

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA PRÁVA

Financování z fondu Evropské unie s aplikací na vybraném dotačním
projektu

Financing from the European Union Fund with Application on Selected
Grant Project

Student: Bc. Michaela Petrová

Vedoucí bakalářské práce: Dr Mgr. Michal Kozieł, Ph.D.

Ostrava 2019

VŠB - Technická univerzita Ostrava
Ekonomická fakulta
Katedra práva

Zadání diplomové práce

Student: **Bc. Michaela Petrová**
Studijní program: N6208 Ekonomika a management
Studijní obor: 6208T011 Ekonomika a právo v podnikání
Téma: **Financování z fondu Evropské unie s aplikací na vybraném dotačním projektu**
Financing from the European Union Fund with Application on Selected Grant Project

Jazyk vypracování: čeština

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
 2. Teoretické vymezení problematiky dotací EU
 3. Postup při zpracování dotačního projektu
 4. Dotační projekt u vybrané společnosti
 5. Závěr
- Seznam použité literatury
Seznam zkratk
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce
Seznam příloh
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

MACHÁLEK, P., M. ČERNÝ a D. GROHMANN. *Dotační politiky EU: jak napsat dobrou projektovou žádost*. Brno: Masarykova univerzita, 2014. 94 s. ISBN 978-80-210-7119-3.
MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Evropské strukturální a investiční fondy 2014-2020 v kostce*. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR - Národní orgán pro koordinaci, 2015. 50 s. ISBN 978-80-7538-008-1.
TOMÁŠEK, Michal a kol. *Právo Evropské unie*. 2. akt. vyd. Praha: Leges, 2017. 496 s. ISBN 978-80-7502-184-7.

Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí diplomové práce: **Dr Mgr. Michal Koziel, Ph.D.**

Datum zadání: 23.11.2018
Datum odevzdání: 26.04.2019



JUDr. Bohuslav Halfar
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Zdeněk Zmeškal
děkan fakulty

Prohlášení o samostatném vypracování diplomové práce

Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně příloh, vypracovala samostatně.

V Ostravě dne 26. 4. 2019



Bc. Michaela Petrová

Poděkování

Tímto bych chtěla poděkovat vedoucímu mé diplomové práce panu Dr Mgr. Michalu Kozielovi, Ph.D. za jeho vedení a za čas, který mi věnoval při psaní této práce.

Dále bych ráda poděkovala společnosti ZAPE spol. s r.o. za to, že mi umožnili tuto diplomovou práci u nich zpracovat.

Srdečně chci poděkovat paní Mgr. Jitce Havránkové, Ph.D. ze společnosti BUILDING CZ s.r.o. za poskytnutí podkladů a veškerých informací potřebných pro zpracování této diplomové práce, za její užitečné rady, vstřícnost a čas, který mi věnovala.

Obsah

1	Úvod	5
2	Teoretické vymezení problematiky dotací EU	7
2.1	Vymezení základních pojmů	7
2.2	Právní úprava	11
2.2.1	Kohezní politika EU	11
2.2.2	Kohezní politika v ČR	14
2.2.3	Kohezní politika po roce 2020	15
2.3	Programová období	17
2.3.1	Programové období 2004–2006	17
2.3.2	Programové období 2007–2013	18
2.3.3	Programové období 2014–2020	18
2.3.4	Programové období 2021–2027	20
2.4	Evropské strukturální a investiční fondy	20
2.5	Operační programy	26
2.5.1	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	27
3	Postup při zpracování dotačního projektu	30
3.1	Projektová žádost	30
3.2	Hodnocení projektů	32
3.3	Realizace projektů	34
3.4	Monitoring a kontrola projektů	36
3.5	Sankce	37
4	Dotační projekt u vybrané společnosti	40
4.1	Základní charakteristika ZAPE spol. s r.o.	40
4.1.1	Historie společnosti ZAPE spol. s r.o.	41
4.1.2	Současnost společnosti ZAPE spol. s r.o.	42
4.2	Dotační projekt společnosti ZAPE spol. s r.o.	43

4.2.1	Popis projektu	44
4.2.2	Cíle projektu	46
4.2.3	Časový harmonogram projektu.....	47
4.2.4	Výsledek hodnocení projektu	48
4.2.5	Shrnutí projektu	51
4.3	Ekonomické zhodnocení projektu	53
4.3.1	Realizace projektu s poskytnutím dotace.....	53
4.3.2	Realizace projektu bez poskytnutí dotace.....	54
4.4	Celkové zhodnocení projektu	56
5	Závěr	58
	Seznam použité literatury	60
	Seznam zkratk.....	66
	Seznam obrázků, grafů a tabulek	68
	Prohlášení o využití výsledků diplomové práce	
	Seznam příloh	

Úvod

Dne 1. května 2004 vstoupila Česká republika spolu s dalšími devíti zeměmi Evropy do Evropské unie, čímž získala právo čerpat finanční prostředky z rozpočtu EU. Je třeba zdůraznit, že Česká republika zastává tzv. čistou pozici, což znamená, že z rozpočtu EU čerpá více peněžních prostředků, než do něho odvádí. Velkou část těchto příjmů čerpá právě z Evropských strukturálních a investičních fondů. Tyto fondy jsou určeny pro plnění cílů kohezní politiky a v České republice se jejich čerpání v současném programovém období 2014–2020 uskutečňuje skrze jedenáct operačních programů.

Cílem této diplomové práce je nastínit problematiku čerpání evropských dotací z Evropských strukturálních a investičních fondů. Práce je zaměřená na celý administrativní proces, který je nezbytný pro úspěšné získání peněžních prostředků z Evropské unie v České republice. Pro lepší splnění tohoto cíle jsou teoretické poznatky převedeny do praxe a celý administrativní proces je následně ukázán na příkladu dotačního projektu konkrétní strojírenské firmy. V závěru této práce je cílem celý administrativní proces zhodnotit.

Diplomová práce je rozdělena do několika kapitol. Úvodní kapitola poslouží k vysvětlení základních pojmů, jako co je to dotace, státní rozpočet, rozpočet EU, podnikání, projekt a veřejná podpora. Rovněž pro pochopení této problematiky je potřeba seznámit se s právní úpravou v České republice, ale také především s právem Evropské unie. Je zde věnována pozornost kohezní politice na úrovni Evropské unie, následně kohezní politice v České republice a v neposlední řadě s blížícím se koncem současného programového období je potřeba nastínit vývoj kohezní politiky po roce 2020. Následuje podkapitola zaměřená na programová období, ve kterých měla Česká republika možnost čerpat z evropských fondů. Od vstupu do Evropské unie se Česká republika nachází již ve třetím programovém období. Proto tato podkapitola nepojednává pouze o současném programovém období 2014–2020, ale jsou zde informace o minulých programových obdobích a také je zde nastíněno, jak by mohlo vypadat následující programové období. Další podkapitola popisuje jednotlivé Evropské strukturální a investiční fondy. Poslední část této kapitoly je věnována operačním programům, v rámci kterých lze v současném programovém období 2014–2020 v České republice čerpat peněžní prostředky. Podrobněji je zde pak věnována pozornost Operačnímu programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost.

Druhá kapitola je věnována postupu při zpracovávání dotačních projektů a získávání peněžních prostředků z ESI fondů. Celý proces začíná sepsáním projektového záměru, který je důležitý pro výběr vhodného operačního programu. Projekt se podává prostřednictvím projektové žádosti, která musí být v souladu s vyhlášenou výzvou daného operačního programu. Podáním žádosti tento proces ale nekončí. Následují fáze, kterým se věnují další podkapitoly. Jedná se především o fázi hodnocení projektové žádosti, fázi realizace projektu a fázi monitorovací a kontrolní. V závěru kapitoly jsou také uvedeny sankce za porušení stanovených pravidel.

Konkrétním dotačním projektem se zabývá poslední kapitola. První část této kapitoly je věnována základní charakteristice strojírenské firmy ZAPE spol. s r.o., ve které byl dotační projekt realizován. Následují podkapitoly věnované již konkrétnímu projektu, který byl zpracováván ve spolupráci s externí poradenskou firmou BUILDING CZ s.r.o. Závěrem kapitoly je porovnání financování realizovaného projektu v případě poskytnutí dotace, a naopak v situaci, kdy by společnost dotaci neobdržela. Nakonec je celý administrativní proces zhodnocen.

V diplomové práci je využito především metod analýzy, syntézy a popisu. Pro sepsání teoretické části bylo potřeba pečlivě nastudovat odbornou literaturu, kterou bylo nutno doplnit o poznatky získané z internetových zdrojů z důvodu neaktuálnosti odborné literatury. Ovšem veškeré internetové zdroje lze považovat za důvěryhodné, jelikož se jedná o stránky v kompetenci Ministerstva pro místní rozvoj, vlády České republiky, Evropské komise, Ministerstva průmyslu a obchodu či Agentury pro podnikání a inovace. V praktické části je navíc využito metod pozorování a dedukce. Mimo to pro získání veškerých informací a následné uplatnění těchto informací v praxi bylo využito i osobních rozhovorů s jednatelem firmy ZAPE spol. s r.o. a zaměstnanci firmy BUILDING CZ s.r.o.

Teoretické vymezení problematiky dotací EU

Tato kapitola je věnována především teoretickému vymezení dané problematiky.

Jako první je třeba si vysvětlit základní pojmy, které úzce souvisí s problematikou dotací. Následně je potřeba říct si něco o právní úpravě jak v Evropské unii, tak v České republice. Následující podkapitola je věnována programovým obdobím. Od vstupu České republiky do Evropské unie roku 2004 se ČR nachází již v třetím programovém období. Obsahem čtvrté podkapitoly jsou jednotlivé Evropské strukturální a investiční fondy. V závěru této kapitoly je pozornost zaměřena již na Českou republiku, konkrétně na operační programy v současném programovém období 2014–2020 a podrobněji je zde popsán Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost.

Vymezení základních pojmů

V této kapitole jsou obsaženy pojmy, které s problematikou dotací souvisí a se kterými se lze v této diplomové práci setkat. Je důležité všechny pojmy znát pro následnou orientaci v celé diplomové práci.

Dotace

Podle *zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů* (rozpočtová pravidla) pod pojmem dotace chápeme „*peněžní prostředky státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu poskytnuté právnickým nebo fyzickým osobám na stanovený účel*“. [58]

Za dotaci lze považovat také různá bezúplatná plnění, která jsou poskytnuta na předem stanovený účel ze zahraničí, především z prostředků Evropského společenství nebo z veřejných rozpočtů jiného státu, a různé granty poskytnuté podle zvláštních právních předpisů. [8]

Jako dotaci lze chápat i prominutí části poplatků, pokud příslušný orgán stanovil prominutou část poplatku za dotaci a není to v rozporu s právními předpisy. [8]

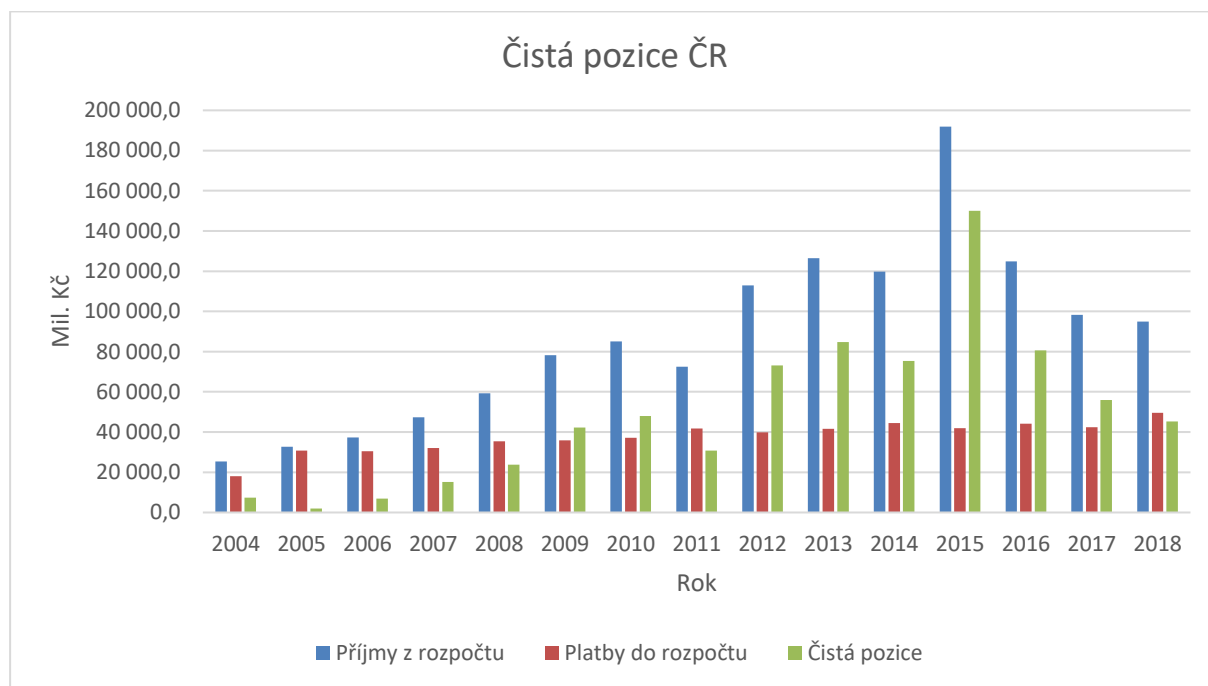
Státní rozpočet a rozpočet EU

Jak už bylo zmíněno, dotace jsou hrazeny z rozpočtu daného státu nebo Evropské unie. Tudíž se jedná o výdaje ze státního rozpočtu nebo rozpočtu EU, na základě toho, z jakého rozpočtu jsou poskytovány.

Státní rozpočet představuje plán finančního hospodaření státu na daný rozpočtový rok, kterým se zajišťuje plnění ekonomických, sociálních a politických funkcí státu. Státní rozpočet má podobu zákona a pro tento rok je to **zákon č. 336/2018 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2019**. V tomto zákoně jsou stanoveny přesné částky celkových příjmů a výdajů, a to i očekávané příjmy a výdaje z/do rozpočtu Evropské unie. Zákon o státním rozpočtu navrhuje vláda a schvaluje Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky. [35]

Rozpočet EU je především investičním rozpočtem. Cílem je doplňovat rozpočty států Evropské unie a celou řadu politických a regulačních nástrojů na evropské úrovni k provádění priorit, na kterých se členské státy EU dohodly. I rozpočet EU se skládá z příjmů a výdajů, ovšem výdaje Evropské unie jsou oproti výdajům států výrazně nižší, jelikož nemusí financovat sociální politiku, zdravotnictví nebo třeba ozbrojení. Návrh rozpočtu sestavuje Evropská komise, která ho předkládá Radě EU a ta následně Evropskému parlamentu. [30]

Česká republika v roce 2018 zastávala čistou pozici ve vztahu k rozpočtu EU (viz Graf 2.1). To znamená, že ČR obdržela o 45,3 mld. Kč více, než do rozpočtu EU odvedla.



Graf 2.1 - Vývoj čisté pozice ČR za jednotlivé roky

Zdroj: Ministerstvo financí České republiky (vlastní zpracování)

Výsledná čistá pozice ČR za rok 2018 je nižší než v předchozích letech. Pokles je způsoben rostoucími odvody ČR do rozpočtu EU, ale také tím, že nárůst čerpání strukturálních fondů a Fondu soudržnosti za programové období 2014–2020 nevykompenzoval pokles příjmů z rozpočtu EU za programové období 2007–2013. [34]

Podnikání

„Definici“ podnikání nalezneme v **zákoně č. 89/2012 Sb., občanský zákoník**, kde je za podnikatele podle § 420 považován *„ten, kdo samostatně vykonává na vlastní účet a odpovědnost výdělečnou činnost živnostenským nebo obdobným způsobem se záměrem činit tak soustavně za účelem dosažení zisku“*. [57]

Na území České republiky může podnikat jak fyzická, tak právnická osoba.

Projekt

Projekt je definován jako série aktivit, které se zaměřují na to, aby byly naplněné předem stanovené cíle do určitého času a v rámci definovaného rozpočtu. Projekt má dočasný charakter – má předem dán pevný začátek a konec. Projekt je dokončen, jestliže jsou naplněny jeho cíle a záměry investorů. Projekt musí splňovat formální náležitosti, být v souladu s podmínkami programu a musí být udržitelný alespoň po předem stanovenou dobu. [5]

Projekt v kontextu fondů EU chápeme jako konkrétní ucelený podrobně rozpracovaný **projektový záměr**, který je součástí projektové žádosti. [45]

Veřejná podpora

Veřejnou podporou je myšlena jakákoliv podpora ze strany státu nebo ze státních prostředků. Veřejná podpora musí být regulována, jelikož narušuje nebo je schopna narušit hospodářskou soutěž. Dochází zde ke zvýhodňování některých podniků nebo odvětví a může ovlivňovat obchod mezi členskými státy. Tento druh podpory je dle **čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie** neslučitelný s vnitřním trhem Evropské unie, pokud není stanoveno jinak a je tedy zakázána. [10] [11] [47]

O veřejnou podporu se tedy jedná tehdy, jsou-li naplněny všechny 4 znaky, a to podpora je poskytnutá z veřejných prostředků, zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví, ovlivňuje obchod mezi členskými státy a narušuje nebo hrozí narušení hospodářské soutěže. [10]

Ovšem v legislativě se vyskytují i výjimky, kdy je veřejná podpora povolena. Tyto výjimky jsou k nalezení opět ve Smlouvě o fungování EU (dále jen SFEU) a dělí se na obecné výjimky, individuální výjimky, tzv. blokové výjimky a výjimky stanovené Radou. [19]

Obecnými výjimkami jsou dle čl. 107 odst. 2 SFEU:

„S vnitřním trhem jsou slučitelné:

- a) podpory sociální povahy poskytované individuálním spotřebitelům za podmínky, že se poskytují bez diskriminace na základě původu výrobků;*
- b) podpory určené k náhradě škod způsobených přírodními pohromami nebo jinými mimořádnými událostmi;*
- c) podpory poskytované hospodářství určitých oblastí Spolkové republiky Německo postižených rozdělením Německa, pokud jsou potřebné k vyrovnaní hospodářských znevýhodnění způsobených tímto rozdělením. Pět let po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost může Rada na návrh Komise přijmout rozhodnutí, jímž se toto písmeno zruší.“ [56]*

Individuálními výjimkami jsou ty, které jsou obsaženy v čl. 107 odst. 3 SFEU:

„Za slučitelné s vnitřním trhem mohou být považovány:

- a) podpory, které mají napomáhat hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo s vysokou nezaměstnaností, jakož i rozvoji regionů uvedených v článku 349 s ohledem na jejich strukturální, hospodářskou a sociální situaci;*
- b) podpory, které mají napomoci uskutečnění některého významného projektu společného evropského zájmu anebo napravit vážnou poruchu v hospodářství některého členského státu;*
- c) podpory, které mají usnadnit rozvoj určitých hospodářských činností nebo hospodářských oblastí, pokud nemění podmínky obchodu v takové míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem;*
- d) podpory určené na pomoc kultuře a zachování kulturního dědictví, jestliže neovlivní podmínky obchodu a hospodářské soutěže v Unii v míře odporující společnému zájmu;*
- e) jiné kategorie podpor, které určí Rada na návrh Komise rozhodnutím.“ [56]*

Blokovou výjimku lze chápat jako druh veřejné podpory, který při dodržení určitých podmínek je slučitelný s vnitřním trhem EU, a lze takovou podporu bez větších problémů poskytnout. Jsou stanoveny v *Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, v tzv. obecném nařízení o blokových výjimkách*, a vztahují se vždy na určité cíle EU jako například na podporu malých a středních podniků, podporu zaměstnanosti, podporu na vzdělávání, regionální podporu, podporu na místní infrastrukturu, podporu kultury a další. Tyto výjimky na rozdíl od výše uvedených nepodléhají schválení Komisí, zato však provádí pravidelné kontroly dodržování předepsaných podmínek. [19] [50]

Mimo to, za veřejnou podporu se nepovažuje podpora **de minimis**. V tomto případě se jedná o podporu malého rozsahu, a tudíž není schopna ovlivnit obchod mezi členskými státy a nemá dopad na hospodářskou soutěž. Je stanoveno, že u jednoho příjemce za dobu tří po sobě jdoucích let (účetních období) nemůže tato podpora přesáhnout v součtu 200 000 EUR. [10]

Právní úprava

Tato podkapitola pojednává o kohezní politice Evropské unie. Kohezní politika vznikla již v 70. letech minulého století, když do Evropské unie vstoupily méně rozvinuté státy. Ovšem legislativa pro integrovanou kohezní politiku byla zavedena až v roce 1986 v Jednotném evropském aktu a byl zde definován hlavní cíl kohezní politiky. Cílem bylo snižování rozdílů mezi regiony v Evropské unii a eliminace zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů. Od té doby se kohezní politika neustále vyvíjela nejen v důsledku rozšiřování o další státy či vzniku jednotného vnitřního trhu, ale také docházelo k zavádění nových nástrojů a k formulaci základních principů kohezní politiky. [51] [53]

Kohezní politika EU

Kohezní politika EU, také označovaná jako *politika soudržnosti, politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti* či *regionální politika*, je upravena ve *Smlouvě o fungování Evropské unie (SFEU)*. Jedná se o jednu z nejdůležitějších politik EU a neustále se vyvíjí. Hlavním cílem je řešit problémy spojené s nerovnoměrným hospodářským růstem a rozvojem v celé EU tím, že přispěje k vyváženějšímu a udržitelnějšímu rozvoji. [1] [53]

Politika soudržnosti má tedy sloužit ke snižování rozdílů mezi rozvinutostí jednotlivých regionů v celé Evropské unii. Pozornost je zaměřena především na venkovské oblasti, přírodně nebo demograficky postižené regiony, regiony s velmi nízkou hustotou obyvatelstva, ostrovy, horské oblasti atp. [9] [56]

V právě probíhajícím programovém období 2014–2020 jsou stanoveny dva cíle. Jedná se o jeden z rozdílů oproti minulému programovému období 2007–2013, kdy byly hlavní cíle tři – Konvergence, Regionální konkurenceschopnost a Evropská územní spolupráce. Tyto tři cíle byly tedy zúženy v aktuální dva hlavní cíle pro tohle období:

1. **Investice pro růst a zaměstnanost** – tento cíl je financován z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), Fondu soudržnosti (FS) a Evropského sociálního fondu a představuje (ESF) 97,2 % rozpočtu EU,
2. **Evropská územní spolupráce** – financována z Evropského fondu pro regionální rozvoj a představuje zbývající část rozpočtu EU, tedy 2,8 %. [29]

V rámci těchto dvou hlavních cílů bylo i nově stanoveno celkem **jedenáct tematických cílů**, které mají podporovat růst EU. Jedná se o tzv. priority financování EU:

1. Posilování výzkumu, technologického rozvoje a inovací,
2. Zlepšení přístupu k ICT a zvýšení jejich kvality,
3. Zvyšování konkurenceschopnosti malých a středních podniků,
4. Podpora posunu směrem k nízkouhlíkovému hospodářství ve všech odvětvích,
5. Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a jejich řízení,
6. Zachování a ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů,
7. Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách,
8. Podpora udržitelné a kvalitní zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil,
9. Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci,
10. Investice do vzdělávání, odborného vzdělávání, včetně odborné přípravy pro získání dovedností, a do celoživotního učení,
11. Zvyšování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných subjektů a zlepšování účinnosti veřejné správy. [7] [31]

Všech jedenáct tematických cílů je podporováno z Evropského fondu pro regionální rozvoj, ovšem hlavní investiční priority jsou pro tento fond cíle 1–4. Cíle 1–4 jsou zároveň podporovány i z Evropského sociálního fondu, ale hlavní priority ESF jsou cíle 8–11. Z Fondu soudržnosti jsou podporovány tematické cíle 4–7 a 11. [31]

Pomocí výše uvedených tematických cílů napomáhá regionální politika dosáhnout cílů **Strategie Evropa 2020**. Jedná se o program pro růst a zaměstnanost v Evropské unii, čímž má být zajištěn inteligentní a udržitelný růst, zlepšena konkurenceschopnost a produktivita a v neposlední řadě posíleno sociálně tržní hospodářství. Stanoveno je celkem **pět základních cílů**, které by měly být naplněny do roku 2020:

1. **Zaměstnanost** – dosáhnout 75% zaměstnanosti osob ve věku 20–64 let,
2. **Výzkum a vývoj** – navýšit investice do výzkumu a vývoje na 3 % HDP EU,
3. **Změna klimatu a energetická udržitelnost** – snížit emise skleníkových plynů oproti úrovni z roku 1990 celkem o 20 %, využívat více obnovitelné zdroje pro získávání energie, a to o 20 %, zvýšit nárůst úspor energie taktéž o 20 %,
4. **Vzdělání** – dosáhnout míry studentů, kteří předčasně ukončí školní docházku pod 10 %, dosáhnout hranice 40 % osob ve věku 30–34 let s vysokoškolským vzděláním,
5. **Boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení** – snížit počet osob ohrožených chudobou a osob vystavených sociálnímu vyloučení o 20 milionů. [33] [53]

Díky politice soudržnosti je podporováno vytváření nových pracovních míst, dochází ke zvyšování konkurenceschopnosti firem, zlepšuje se kvalita života, dochází k hospodářskému růstu či udržitelnému rozvoji. V současném programovém období 2014–2020 je na hlavní cíle regionální politiky vyčleněno **351,8 miliard EUR**, což představuje téměř třetinu celkového rozpočtu EU. [53]

Dosahování cílů kohezní politiky je realizováno prostřednictvím **strukturálních fondů**, **Evropské investiční banky** a jiných dostupných finančních nástrojů. Odstraňování zásadních regionálních rozdílů (rozvoj zaostávajících regionů či přeměna upadajících průmyslových oblastí) má na starost **Evropský fond pro regionální rozvoj**, a naopak v oblasti životního prostředí a oblasti dopravní infrastruktury je zřízen **Fond soudržnosti**. Třetím strukturálním fondem, díky kterému je dosahováno cílů regionální politiky, je **Evropský sociální fond**. Více o strukturálních fondech pojednává kapitola 2.4. [56]

Kohezní politika v ČR

Politika soudržnosti je upravena nařízeními a ze Smlouvy o fungování Evropské unie vyplývá, že nařízení mají přímý účinek. To znamená, že nařízení z oblasti kohezní politiky nemusí být přijata pomocí vnitrostátní legislativy, tedy v naší zemi prostřednictvím českého právního aktu. Ovšem v České republice je zákon, který upravuje politiku regionálního rozvoje, a je to ***zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje***, ve znění pozdějších předpisů. [11] [53]

Nástrojem realizace regionální politiky v České republice je **Strategie regionálního rozvoje ČR 2014–2020**. V tomto dokumentu jsou taky stanoveny prioritní oblasti, které jsou v souladu s evropskými strategickými dokumenty a vychází z konceptu regionálního rozvoje.

Prioritními oblastmi politiky soudržnosti v České republice v programovém období 2014–2020 jsou:

1. Regionální konkurenceschopnost,
2. Územní soudržnost,
3. Environmentální udržitelnost,
4. Veřejná správa. [48]

Zabezpečení politiky soudržnosti má v České republice na starosti **Ministerstvo pro místní rozvoj**. [53]

Aby bylo možné zařadit regiony různých úrovní pod jednotlivé cíle Evropské unie, vznikla klasifikace **NUTS – nomenklatura územních statistických jednotek**. Tohle dělení je z hlediska kohezní politiky klíčové. Česká republika je do kategorií NUTS rozdělena následovně:

1. NUTS 0 a NUTS I – celá Česká republika,
2. NUTS II – regiony soudržnosti (sdružené kraje),
3. NUTS III – kraje,
4. NUTS IV – okresy,
5. NUTS V – obce. [38] [46]

Pro možnost čerpání peněžních prostředků ze strukturálních fondů musela Česká republika vytvořit **sdrúžené kraje**, aby dosáhla klasifikace regionů soudržnosti na úrovni NUTS II, protože právě pro regiony v kategorii NUTS II je směřována podpora ze strukturálních fondů EU. Sdrúžené kraje v České republice se skládají z jednoho nebo více krajů, jelikož pro zařazení do kategorie NUTS II je potřeba, aby se počet obyvatel pohyboval v rozmezí od 800 000 do 3 000 000. V České republice se tedy čtrnáct krajů sloučilo do osmi sdrúžených krajů – Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Jihozápad, Hlavní město Praha, Střední Čechy, Střední Morava a Moravskoslezsko. Znázornění jednotlivých krajů a sdrúžených krajů lze vidět na *Obrázku 2.1*. [46]



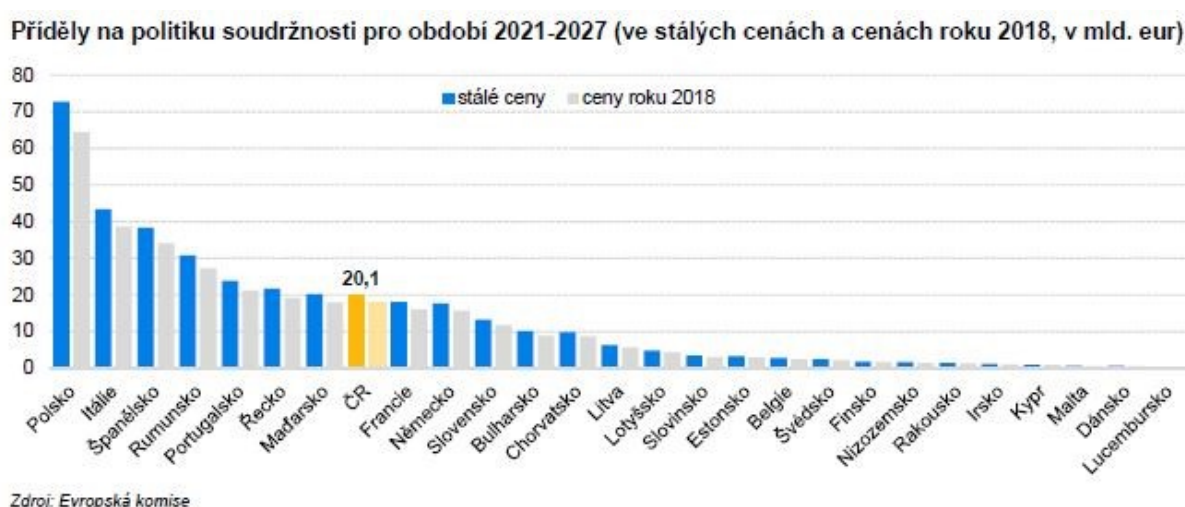
Obrázek 2.1 – Mapa krajů a sdrúžených krajů v ČR

Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj

Kohezní politika po roce 2020

S blížícím se novým programovým obdobím 2021–2027 již Evropská komise v červnu 2018 zveřejnila návrh podoby kohezní politiky po roce 2020. Oproti současnému programovému období 2014–2020 by nemělo dojít k závažnějším změnám. Dojít má pouze k modernizaci a zjednodušení politiky soudržnosti. Hlavním cílem má být opět pomoc regionům a růst hospodářské a sociální konvergence, čehož chce Evropská komise dosáhnout pomocí rozpočtu ve výši **373 miliard EUR**. [51] [53]

V rámci tohoto rozpočtu by Česká republika měla obdržet **20,1 miliardy EUR**, což je oproti současnému programovému období méně. Důvodem obdržení menšího množství finančních prostředků je hospodářský růst ČR, změny v kategorizaci regionů a nejpodstatnějším důvodem je odchod Velké Británie z Evropské unie, tzv. brexit, protože tím dojde ke snížení příjmů do rozpočtu a tím se sníží i celkový objem rozpočtu. Na snížení objemu přidělených peněžních prostředků se ale musí připravit nejenom Česká republika, ale i další státy. Na *Grafu 2.2* lze vidět alokaci peněžních prostředků v rámci politiky soudržnosti v jednotlivých členských zemích Evropské unie. [51] [53]



Graf 2.2 – Příděly na politiku soudržnosti pro období 2021–2027

Zdroj: Evropská komise

Současných jedenáct tematických cílů bude nahrazeno **pěti politickými cíli**:

1. **Inteligentnější Evropa** – díky inovacím, digitalizaci, ekonomické transformaci a podpoře malých a středních podniků,
2. **Zelenější, bezuhlíková Evropa** – díky provádění Pařížské dohody a investicím do transformace energetiky, obnovitelných zdrojů a boje proti změně klimatu,
3. **Propojenější Evropa** – díky strategickým dopravním a digitálním sítím,
4. **Sociálnější Evropa** – díky provádění evropského pilíře sociálních práv a podpoře kvalitní zaměstnanosti, vzdělávání, dovedností, sociálního začleňování a rovného přístupu ke zdravotní péči,
5. **Evropa bližší občanům** – díky podpoře místně vedených strategií rozvoje a udržitelnosti rozvoje měst v celé EU. [53]

Programová období

Evropská unie realizuje cíle strukturální a regionální politiky v rámci **sedmiletých cyklů**. Vždy před zahájením nového cyklu zpracovávají jednotlivé členské státy programové dokumenty, ve kterých jsou nastaveny aktuální cíle, priority a rozpočet pro další cyklus. Pro Českou republiku bylo prvním programovým obdobím období 2000–2006, přesněji řečeno 2004–2006, jelikož ČR vstoupila do EU až v roce 2004. [7]

Programové období 2004–2006

Když Česká republika v květnu 2004 vstoupila do EU, získala tím právo na čerpání peněz ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti a vstoupila tak do již probíhajícího programového období 2000–2006.

Čerpání navázalo na podporu z předvstupních nástrojů, které byly tři – program Phare (*Poland and Hungary Aid for Restructuring of the Economy*), Sapard (*Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development*) a ISPA (*Instrument for Structural Policies for Pre-Accession*). Tyto tři předvstupní nástroje byly nahrazeny čerpáním ze **čtyřech standardních fondů EU** – Evropský fond regionálního rozvoje (ERDF), Finanční nástroje pro podporu rybolovu (FIFG), Evropský sociální fond (ESF), Evropský orientační a záruční fond pro zemědělství (EAGGF).

V ČR byly v tomto programovém období vytyčeny **tři cíle**:

- **CÍL 1** – Podpora rozvoje zaostávajících regionů,
- **CÍL 2** – Podpora oblastí potýkajících se s restrukturalizací,
- **CÍL 3** – Podpora politiky zaměstnanosti a vzdělávání.

Tyto cíle byly realizovány v ČR pomocí **pěti operačních programů** – Společný regionální operační program, Operační program Infrastruktura, Operační program Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství, Operační program Rozvoj lidských zdrojů, Operační program Průmysl a podnikání.

V rámci programového období 2004–2006 bylo vyčerpáno 99,54 % z celkové částky **1 692 594 657 EUR**. Z těchto prostředků bylo dokončeno více než 13 000 projektů z různých oblastí jako například vybudování nebo modernizování přes 400 km dálnic, založení 1 500 podniků a vznik 46 000 pracovních míst, vytvoření více než 5 500 lůžek v ubytovacích zařízeních či vybudování přes 370 km kanalizace. [7] [41]

Programové období 2007–2013

V následujícím programovém období 2007-2013 bylo na politiku soudržnosti vyčleněno z rozpočtu EU více než 347 miliard EUR, celková alokace pro Českou republiku byla **26,5 miliardy EUR**.

V tomto období byly opět stanoveny **tři cíle**:

- **CÍL 1** – Konvergence,
- **CÍL 2** – Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost,
- **CÍL 3** – Evropská územní spolupráce.

K naplňování výše uvedených cílů sloužily v České republice **tři fondy** – Evropský fond regionálního rozvoje (ERDF), Evropský sociální fond (ESF) a Fond soudržnosti (FS).

V ČR bylo v tomto programovém období využíváno **dvacet šest operačních programů**, rozdělených mezi tři cíle politiky hospodářské a sociální soudržnosti.

V rámci programového období 2007–2013 bylo vyčerpáno 96,4 %. Aktuálně však ještě v současné době probíhá kontrola a postupné uzavírání období a jednotlivých programů. Ovšem v roce 2013 a 2014 se nepovedlo včas vyčerpat všechny přidělené prostředky, a tak Česká republika přišla v roce 2013 o 0,4 miliardy EUR a v roce 2014 o 0,3 miliardy EUR. [7] [42]

Programové období 2014–2020

Nyní se ČR nachází v programovém období 2014–2020 a jedná se již o třetí programové období pro Českou republiku. V tomto období je z rozpočtu EU do Evropských strukturálních a investičních fondů vyčleněno pro Českou republiku téměř **24,5 miliardy EUR** z celkových 454 miliard EUR. Tento příděl je velice nadprůměrný, vezme-li se v potaz, že populace České republiky je přibližně 2,1 % obyvatelstva EU. Tímto se ČR řadí mezi státy s nejvyšší přidělenou alokací v přepočtu na jednoho obyvatele.

V tomto období jsou stanoveny jen **dva cíle**:

- **CÍL 1** – Investice pro růst a zaměstnanost,
- **CÍL 2** – Evropská územní spolupráce.

V programovém období 2014–2020 je v České republice **pět strukturálních a investičních fondů** – Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), Evropský sociální fond (ESF), Fond soudržnosti (FS), Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) a Evropský námořní a rybářský fond (ENRF). O jednotlivých fondech pojednává kapitola 2.4.

V programovém období 2014–2020 je možné čerpat prostředky v rámci **jedenácti operačních programů**:

- OP Doprava (OP D),
- Integrovaný regionální OP (IROP),
- OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK),
- OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV),
- OP Životní prostředí (OP ŽP),
- Program rozvoje venkova (PRV),
- OP Zaměstnanost (OP Z),
- OP Technická pomoc (OP TP),
- OP Praha – pól růstu (OP PPR),
- OP Rybářství (OP R),
- Programy Evropské územní spolupráce (EÚS). [7]

Více o operačních programech je obsahem kapitoly 2.5.

Základním dokumentem pro čerpání finančních prostředků z ESI fondů v programovém období 2014–2020 je **Dohoda o partnerství**. Zde jsou definovány priority a očekávané výsledky pro celé programové období. Je zde analyzována současná socioekonomická situace České republiky, disparita, rozvojové potřeby a potenciál na základě evropských, národních i regionálních strategických dokumentů. Díky této analýze se určí, kam bude podpora z ESI fondů směřována. K nalezení jsou zde i opatření, která musí být splněna pro čerpání finančních prostředků z ESI fondů. Dohoda o partnerství je ve shodě se všemi zainteresovanými stranami v České republice – zástupci Evropské komise, ostatních resortů, regionálních a místních samospráv, zaměstnavatelských a zaměstnaneckých svazů, neziskového sektoru, akademické sféry atd. [6] [7] [43]

Programové období 2021–2027

O budoucím programovém období se začalo jednat již v lednu 2016 v Praze na zasedání ministrů zemí V4+4 (České republiky, Maďarska, Polska, Slovenska, Bulharska, Chorvatska, Rumunska a Slovinska). Základní rysy představ těchto zemí o budoucí podobě politiky soudržnosti byly shrnuty ve Společném prohlášení. [44]

Budoucí podoba politiky soudržnosti bude ovlivněna geopolitickým i finančním vývojem, jako například vystoupení Velké Británie z Evropské unie či potřeba řešit otázky ohledně migrace a bezpečnosti. [44]

Jak již bylo zmíněno v kapitole 2.2.3, lze očekávat, že alokace peněžních prostředků bude menší. Pro Českou republiku bude vyčleněno **20,1 miliardy EUR**.

Snahou České republiky je, aby budoucí legislativní nastavení kohezní politiky kladlo důraz na menší zatížení administrativou a byrokracií či kontrolami a audity a dále, aby se více usilovalo o větší právní jistotu rozhodování.

Vláda České republiky mimo jiné již schválila osm operačních programů pro programové období 2021–2027. Názvy a oblasti, které bude možné z jednotlivých operačních programů podporovat, jsou zatím pouze předběžné a bude se o nich ještě jednat. [44]

Evropské strukturální a investiční fondy

Evropské strukturální a investiční fondy (neboli **ESI fondy** či **ESIF**) jsou fondy Evropské unie, které představují hlavní nástroj realizace regionální politiky EU. Cílem těchto fondů je snížit ekonomické a sociální rozdíly mezi jednotlivými členskými státy či regiony. V programovém období 2014–2020 se prostřednictvím těchto fondů rozdělí mezi členské státy nějakých **454 miliard EUR**. [4] [23]

Fungování ESI fondů je upraveno v *Nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 1303/2013, o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006*. Pravidla

pro fungování jednotlivých, již konkrétních, fondů jsou následně upravena v samostatných nařízeních. [7]

Ze strukturálních fondů směřují finance do chudých či něčím znevýhodněných oblastí a regionů, jako jsou například venkovské oblasti, upadající průmyslové oblasti, problémové městské čtvrti, oblasti se špatnou infrastrukturou nebo špatně dostupné oblasti. Naopak Fond soudržnosti je určen pro jednotlivé státy. [4]

Evropské strukturální a investiční fondy jsou spravovány Evropskou komisí a členskými státy prostřednictvím **dohod o partnerství** (viz. Kapitola 2.3.3). [24]

Nyní jsou peněžní prostředky poskytovány prostřednictvím **pěti ESI fondů**: Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), Evropský sociální fond (ESF), Fond soudržnosti (FS), Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) a Evropský námořní a rybářský fond (ENRF).

Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR)

Hlavním předpisem EFRR je ***Nářízení Evropského parlamentu a Rady č. 1301/2013 ze dne 17. prosince 2013 o Evropském fondu pro regionální rozvoj, o zvláštních ustanoveních týkajících se cíle Investice pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006.***

Evropský fond pro regionální rozvoj je určen pro posílení ekonomické a sociální soudržnosti tím, že se snaží vyrovnat rozdíly mezi jednotlivými regiony Evropské unie. Je zaměřen na posilování hospodářství a celkově na modernizaci hospodářství členských států. EFRR se řadí mezi strukturální fondy a z tohoto fondu jsou podporovány především investiční projekty. Do EFRR putuje největší objem finančních prostředků. V současném programovém období 2014–2020 je z celkových **23,9 miliardy EUR** do EFRR alokováno necelých **12 miliard EUR**. [6] [7] [25]

Z EFRR se koncentrují peněžní prostředky do čtyřech klíčových prioritních oblastí:

- inovace a výzkum,
- digitální agenda,
- podpora malých a středních podniků,
- nízkouhlíkové hospodářství. [7] [25]

Největší část peněžních prostředků putuje na zlepšení infrastruktury – jako výstavba silnic a železnic či úprava koryt řek a dále pak investice do výroby, což vede ke vzniku nových pracovních míst. Velké množství peněz směřuje také na rozvoj obcí a měst či zvýšení cestovního ruchu. V těchto oblastech lze žádat dotace například na zakoupení vozidel veřejné dopravy, na materiální vybavení škol, rekonstrukce kulturních památek nebo zvýšení kapacity ubytování. [52]

Evropský sociální fond (ESF)

Evropský sociální fond je využíván především na podporu vzniku nových pracovních míst a zaměstnanosti, slouží tedy k posílení hospodářské a sociální soudržnosti. Z ESF jsou financovány neinvestiční projekty a spadá mezi strukturální fondy.

Veškeré informace jsou k nalezení v ***Nářízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1304/2013 ze dne 17. prosince 2013 o Evropském sociálním fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1081/2006.*** [7] [52]

V České republice se jedná o fond s třetí největší alokací peněžních prostředků. V programovém období 2014–2020 je z celkových **23,9 miliard EUR** vyčleněno nějakých **3,5 miliard EUR**. [6] [7]

Nejčastěji jsou peněžní prostředky z Evropského sociálního fondu použity na vzdělávání zaměstnanců či na podporu návratu lidí na trh práce, rozvoj služeb zaměstnanosti, různé inovativní programy nebo zvýšení využívání informačních komunikačních technologií. [52]

V programovém období 2014–2020 jsou stanoveny celkem čtyři tematické cíle, které je možné financovat z Evropského sociálního fondu:

- podpora zaměstnanosti a mobility pracovních sil,
- podpora sociálního začleňování a boje proti chudobě,
- investování do vzdělávání, dovedností a celoživotního vzdělávání,
- posilování institucionálních kapacit a efektivní práce orgánů veřejné správy. [27]

Fond soudržnosti (FS)

Fond soudržnosti oproti ostatním fondům není k dispozici pro všechny členské státy. FS se zaměřuje na ty členské státy EU, u kterých je hrubý národní důchod na jednoho obyvatele nižší než 90 % průměru EU, tedy na chudší státy (nikoli regiony). Toto pravidlo Česká republika splňuje a řadí se tak mezi dalších 14 členských států, na které se Fond soudržnosti vztahuje. Kromě České republiky se jedná o Bulharsko, Estonsko, Chorvatsko, Kypr, Litvu, Lotyšsko, Maďarsko, Maltu, Polsko, Portugalsko, Rumunsko, Řecko, Slovensko a Slovinsko. [7] [28]

Fond soudržnosti je v České republice druhým největším fondem. Z celkových **23,9 miliard EUR** je v programovém období 2014–2020 přiřazeno necelých **6,3 miliard EUR**. [6] [7]

Z Fondu soudržnosti lze dotace čerpat ve dvou oblastech:

- transevropské dopravní sítě za účelem propojení Evropy,
- životní prostředí v souvislosti s energetikou nebo dopravou. [28]

Z Fondu soudržnosti lze čerpat finanční prostředky na projekty z oblasti ochrany životního prostředí a transevropských dopravních sítí, jako dálnice, železnice, vodní doprava, námořní a letecká doprava. Veškerá pravidla fungování FS jsou k dispozici v ***Nářízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1304/2013 ze dne 17. prosince 2013 o Evropském sociálním fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1081/2006.*** [7] [52]

Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV)

Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova se zaměřuje na problémy venkovských oblastí, konkrétně na zkvalitnění života na venkově. V České republice je jedná o čtvrtý nejobjemnější fond, co se týká přidělených peněžních prostředků. Z celkových **23,9 miliardy EUR** je pro tento fond vyčleněno **2,3 miliardy EUR**. [6] [7]

Pravidla pro fungování tohoto fondu jsou obsažena v ***Nářízení Evropského parlamentu a Rady č. 1305/2013 ze dne 17. prosince 2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1698/2005.*** [7]

Finanční prostředky z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova přispívají ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny pomocí udržitelného hospodaření s přírodními zdroji a také ke zlepšení kvality života na venkově. [7] [37]

Evropský námořní a rybářský fond (ENRF)

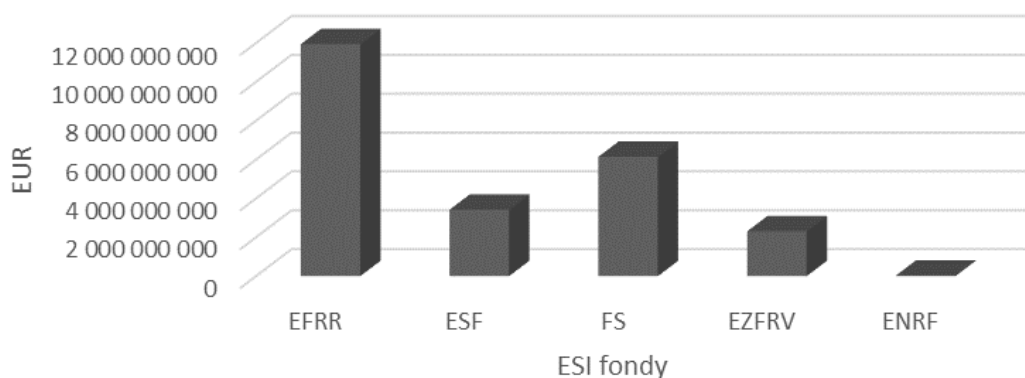
Evropský námořní a rybářský fond v České republice je určený především pro to, aby pomáhal rybářům při přechodu tohoto odvětví na udržitelný rybolov. V rámci Evropské unie je cílem nejen pomáhat rybářům přejít na udržitelný rybolov, ale také podpora v diverzifikaci hospodářství či zlepšení kvality života na pobřežích. Mimo to má tento fond pomoci rybářům osvojovat si rybolovné metody. [7] [24] [26]

V České republice je do ENRF alokováno nejmenší množství peněžních prostředků. Tím, že je Česká republika vnitrozemský stát a každé zemi je přiděleno takové množství peněz podle toho, jak velké tam odvětví rybolovu je, řadí se mezi státy s nejmenší alokací – za námi už je jen Slovinsko, Malta, Slovensko a Rakousko. Celkově je v Evropském námořním a rybářském fondu v programovém období 2014–2020 **31 milionů EUR**. [7] [26]

Veškerá pravidla jsou v ***Nářízení Evropského parlamentu a Rady č. 508/2014 ze dne 15. května 2014 o Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2328/2003, (ES) č. 861/2006, (ES) č. 1198/2006 a (ES) č. 791/2007 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1255/2011.*** [7]

Na *Grafu 2.3* lze vidět přehled plánovaného čerpání peněžních prostředků v rámci všech Evropských strukturálních a investičních fondů **k 21. březnu 2019** (v textu výše byly částky pro lepší přehlednost zaokrouhlovány). Česká republika v současném programovém období 2014-2020 bude z ESIF fondů čerpat **23 837 820 991 EUR**. [22]

Alokace peněžních prostředků do jednotlivých ESI fondů v ČR



Graf 2.3 – Alokace peněžních prostředků do jednotlivých ESI fondů v ČR v programovém období 2014–2020

Zdroj: European Commision (vlastní zpracování)

Z grafu lze vyčíst, že z celkové alokované částky (23 837 820 991 EUR) je 11 940 689 631 EUR alokováno do Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR). Do Evropského sociálního fondu (ESF) je vyčleněno 3 416 403 254 EUR. Druhý největší objem peněžních prostředků směřuje do Fondu soudržnosti (FS), a to celkem 6 143 946 095 EUR. Do Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) je alokováno 2 305 673 996 EUR. Do Evropského námořního a rybářského fondu je alokováno nejmenší množství peněžních prostředků – 31 108 015 EUR. [22]

Operační programy

Jedná se o základní strategické dokumenty finanční a technické povahy, které si vytváří jednotlivé členské země EU. U každého operačního programu jsou uvedeny cíle, vypsány jednotlivé aktivity, na které se daný operační program vztahuje, a lze na ně čerpat peněžní prostředky a také kdo má právo o tyto prostředky žádat. [39]

V České republice je v programovém období 2014–2020 k dispozici deset operačních programů a programy Evropské územní spolupráce (programy přeshraniční, nadnárodní a mezinárodní spolupráce), ze kterých lze čerpat peněžní prostředky. Každý operační program je zaměřen na konkrétní oblast, jako například doprava, zaměstnanost, životní prostředí apod. [7]

Pro přehlednost lze vidět všechny operační programy v následující tabulce (*Tabulka 2.1*), kde je mimo jiné také uveden *fond* (ESIF), ze kterého je financován, *orgán*, který má daný operační program na starost, a *množství peněžních prostředků*, které mu jsou v programovém období 2014–2020 přiděleny.

Tabulka 2.1 – Operační programy v České republice

Operační program	ESI fond	Řídící orgán	Množství peněžních prostředků (v EUR)
OP Doprava	EFRR, FS	MD	4 695 769 435
Integrovaný regionální OP	EFRR	MMR	4 640 699 371
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	EFRR	MPO	4 331 062 617
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání	EFRR, ESF	MŠMT	2 768 062 110
OP Životní prostředí	FS, EFRR	MŽP	2 636 592 864
Program rozvoje venkova	EZFRV	MZe	2 305 673 996
OP Zaměstnanost	ESF	MPSV	2 145 737 492
OP Technická pomoc	FS	MMR	223 704 582
OP Praha - pól růstu	EFRR, ESF	MHMP	201 590 104
OP Rybářství	ENRF	MZe	31 108 015
Programy Evropské územní spolupráce	EFRR	MMR/ zahraniční instituce	339 668 268

Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj (vlastní zpracování)

Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost

Pro účely této diplomové práce je zaměřena pozornost na **Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK)**.

Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014–2020 byl schválen dne 14. července 2014 *usnesením č. 581 Vládou České republiky* a následně *Evropskou komisí dne 29. dubna 2015 Rozhodnutím K(2015) 3039*. Jedná se o základní programový dokument Ministerstva průmyslu a obchodu, na základě kterého mohou být čerpány peněžní prostředky z Evropského fondu pro regionální rozvoj v programovém období 2014–2020. OP PIK je následovníkem Operačního programu Průmysl a podnikání 2004–2006 a Operačního programu Podnikání a inovace 2007–2013. [49]

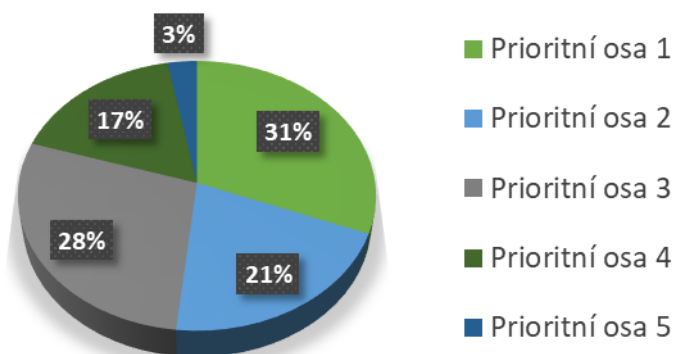
Jedná se o operační program, který má za cíl podporovat české podnikatele působící ve zpracovatelském průmyslu a souvisejících službách na území České republiky, vyjma hlavního města Prahy. Z OP PIK jsou financovány projekty, které mají za cíl dosáhnout konkurenceschopné a udržitelné ekonomiky. To znamená schopnost prosadit české firmy na světových trzích, vytvářet dostatek nových pracovních míst, a to v dlouhodobém časovém horizontu. [14] [40]

OP PIK je zaměřen především na malé a střední podniky a skládá se z pěti oblastí, které lze z tohoto programu financovat, tzv. **prioritních os**:

- **Prioritní osa 1** – Rozvoj výzkumu a vývoje pro inovace,
- **Prioritní osa 2** – Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků,
- **Prioritní osa 3** – Účinné nakládání energií, rozvoj energetické infrastruktury a obnovitelných zdrojů energie, podpora zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin,
- **Prioritní osa 4** – Rozvoj informačních a komunikačních technologií,
- **Prioritní osa 5** – Technická pomoc. [6] [13]

Graf 2.4 znázorňuje, kolik procent peněžních prostředků je alokováno do jednotlivých prioritních os. Lze vidět, že největší procento směřuje na prioritní osu 1, tedy na rozvoj výzkumu a vývoje pro inovace. Naopak nejméně peněz jde na technickou pomoc.

Prioritní osy OP PIK

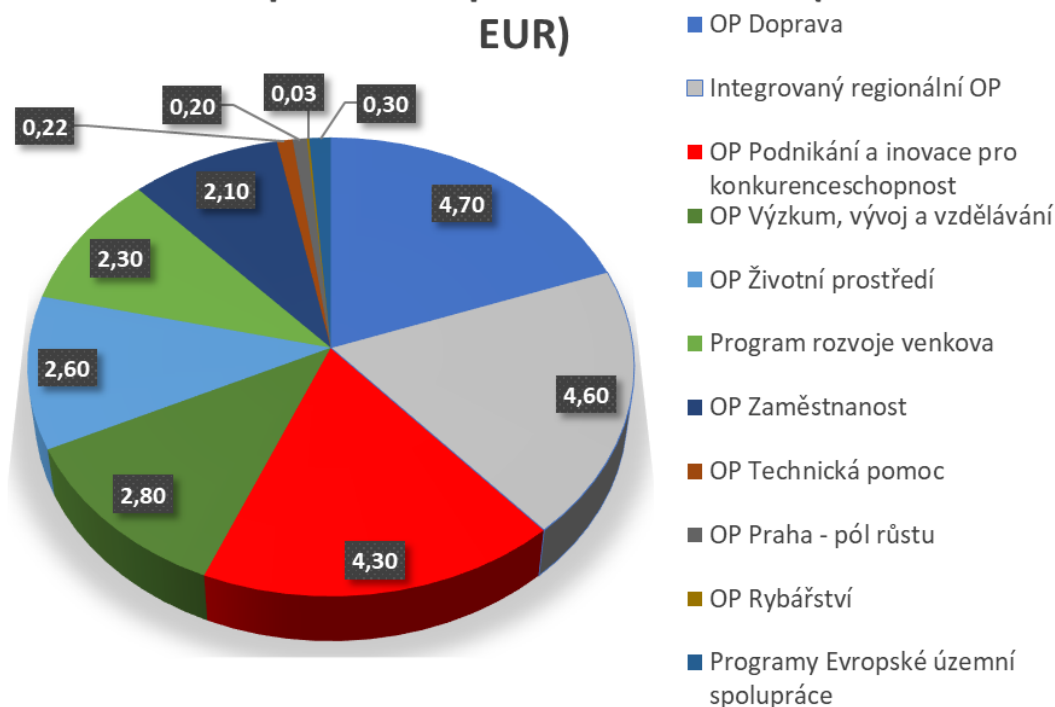


Graf 2.4 – Prioritní osy OP PIK

Zdroj: Agentura pro podnikání a inovace (vlastní zpracování)

Z Evropského fondu pro regionální rozvoj, ve kterém je celkově alokováno 12 miliard EUR, je pro OP PIK vyčleněno celkem 4 331 milionů EUR. V *Grafu 2.5* je znázorněno porovnání množství peněžních prostředků rozdělených do jednotlivých operačních programů v České republice. Celkově bylo rozdělováno 24,5 miliardy EUR do jedenácti operačních programů. Zvýrazněn červeně je OP PIK, kterému je věnována největší pozornost v rámci této diplomové práce. [14]

Alokace peněžních prostředků do OP (v mld. EUR)



Graf 2.5 – Alokace peněžních prostředků z EU do jednotlivých OP v České republice

Zdroj: Agentura pro podnikání a inovace (vlastní zpracování)

Již z výše uvedené *Tabulky 2.2* je zřejmé, že řídicím orgánem je **Ministerstvo průmyslu a obchodu**. Ovšem zprostředkujícím subjektem je **Agentura pro podnikání a inovace (API)**. Jedná se o státní příspěvkovou organizaci s celostátní působností, která je MPO podřízena. API má na starost hodnocení projektů, administraci žádostí o platbu, monitorování projektů, informační servis a poradenství, pořádání seminářů, podporu žadatelů a další. [13] [14]

Do budoucna Ministerstvo pro místní rozvoj předpokládá, že dojde například k vytvoření 12 000 nových pracovních míst, sníží se roční emise skleníkových plynů o 300 000 tun CO₂, zvýší se uplatnění inovativních nízkouhlíkových technologií nebo bude podáno 600 nových přihlášek na ochranu práv duševního vlastnictví. [6]

Postup při zpracování dotačního projektu

Obsahem této kapitoly je veškerý administrativní proces spojený se získáváním dotací z Evropské unie. Postup pro získání dotace se skládá hned z několika kroků, které jsou postupně popsány v průběhu celé kapitoly. Celý proces začíná již vytvořením projektového záměru, následuje výběr vhodného operačního programu a následně podání samotné projektové žádosti. Tím to ale pro žadatele nekončí. Již po podání projektu začíná fáze hodnocení, fáze realizace, fáze monitorování a případné kontroly projektu. [36]

V této kapitole je popsán administrativní proces projektu, který se podává v rámci **Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK) Výzvy VII. programu podpory Technologie** v současném programovém období 2014–2020.

Projektová žádost

Ještě předtím, než se žadatel pustí do sepisování a podávání žádosti, je nutné jako první připravit **projektový záměr**, tzv. **projekt**. Důležité je, aby si žadatel uvědomil, na co konkrétně bude peněžní prostředky potřebovat. Je zapotřebí sestavit rozpočet a rozvrhnout si, jak bude projekt financován. Je třeba si uvědomit, že dotace je vyplácena až zpětně, tudíž musíme myslet na to, že je zprvu potřeba náklady platit z vlastních zdrojů. [6] [36]

Projekty se dělí podle různých kritérií. Podle doby řešení jsou projekty **krátkodobé** (do 1 roku), **střednědobé** (2–4 roky) a **dlouhodobé** (nad 4 roky). Dále lze projekty rozdělit na jednotematické a vícetematické, kdy **jednotematické** se zaměřují na vyřešení jednoho problému, zatímco **vícetematické** projekty řeší několik problémů současně. Podle výše finanční podpory lze projekty rozlišit na **malé** (od 0,5 milionu do 2 milionů Kč) a **velké** (od 2 milionů až do 20 milionů Kč). A v neposlední řadě lze projekty dělit podle věcné orientace, kdy rozlišujeme dva typy projektů – investiční a neinvestiční. Tyto dva druhy projektů se od sebe liší typy výdajů. O **investičních projektech** se hovoří tehdy, jedná-li se o pořizování dlouhodobého hmotného či nehmotného majetku (pozemky, nemovitosti, infrastruktura, stroje, technologie, patenty, software apod.). Tyto tzv. tvrdé projekty jsou spolufinancovány z EFRR. V opačném případě, kdy se jedná o investice do lidského kapitálu (jako podpora vzdělávání a rekvalifikace, zaměstnanosti, sociální integrace), jde o **neinvestičních projektech**. Tyto tzv. měkké projekty jsou spolufinancovány z ESF. [10] [12]

Projekt je sestavován v tzv. **projektovém cyklu**. Tento cyklus probíhá v sedmi fázích:

- existence problému,
- zajištění konsensu žadatele ohledně dotačních podmínek,
- vyhledání vhodného dotačního titulu a posouzení jeho přijatelnosti,
- zpracování projektové žádosti,
- předrealizační příprava,
- vlastní realizace,
- ukončení a udržení projektu. [2]

Jakmile je projektový záměr ujasněný, je potřeba vybrat vhodný operační program, ze kterého se budou finanční prostředky čerpat. Po nalezení příslušného operačního programu a ověření cílů programu s cíli záměru, přichází na řadu sepsání **projektové žádosti**. [36]

Projektová žádost se podává vždy v rámci **výzev**, které jsou vyhlášeny pro jednotlivé operační programy. Harmonogram těchto výzev je zveřejněn s půlročním předstihem prostřednictvím řídicího orgánu příslušného programu. Ve výzvě má žadatel veškeré informace a náležitosti pro podání žádosti. Obsahem výzvy je číslo dané výzvy, název programu, oblasti podpory, termín pro odevzdání projektové žádosti, určení přípustných žadatelů, výše podpory na jeden projekt – minimální a maximální částka, informace o výběru projektů a hodnocení atd. Žádost musí být předložena do stanoveného termínu, který je ve výzvě uveden. [5] [6]

Projektová žádost je tedy dokument předkládaný žadatelem o finanční podporu v rámci daného operačního programu. Žádost se v tomto programovém období 2014–2020 vyplňuje a odesílá pomocí systému MS2014+, do kterého mají žadatelé přístup přes Portál ISKP14+. Projektová žádost musí být pravdivá, úplná a přesná, v českém jazyce a měla by obsahovat následující informace:

- název projektu,
- údaje o žadateli,
- informace o projektu,
- specifikace nákladů,
- financování a rozpočet projektu,
- harmonogram realizace projektu.

Součástí projektové žádosti jsou také přílohy, ať už povinné nebo nepovinné. [5] [36]

Hodnocení projektů

Když je projektová žádost včas předložena, může být zařazena do procesu hodnocení. Žádost je posuzována podle hodnotících kritérií, která jsou uvedena v příloze *Výzvy VII – Model hodnocení a kritéria pro hodnocení a výběr projektů*. Prvním krokem je hodnocení žádosti z hlediska **formálních náležitostí** a **hodnocení přijatelnosti** řídicím orgánem příslušného programu. Daná kritéria mají formu vylučovacích kritérií, a to jako splněno, nesplněno, nehodnoceno nebo nerelevantní. U těchto kritérií je rozlišováno, zda se jedná o napravitelná nebo nenapravitelná kritéria. Při nesplnění napravitelného kritéria je žadatel vyzván k doplnění ve lhůtě deseti dnů od doručení výzvy. Tento postup může být opakován maximálně třikrát. Jestliže žádost tímto hodnocením neprojde, je z dalšího hodnocení vyloučena. [10] [18] [36]

Mezi kritéria hodnocení formálních náležitostí (*OP PIK Výzvy VII – Technologie*) patří, zda:

- je žádost správně vyplněna a má veškeré formální náležitosti,
- je žádost opatřena elektronickým podpisem,
- jsou přiloženy všechny povinné přílohy,
- je přiložena alespoň jedna cenová nabídka. [18]

Kritérii přijatelnosti (*OP PIK Výzvy VII – Technologie*) jsou, zda:

- žadatel získal minimální požadovaný počet bodů (alespoň 5 bodů) v rámci ekonomického hodnocení,
- se žadatel nenachází ve stavu insolvence, konkurzu, likvidace, úpadku apod.,
- žadatel nespáchal trestný čin podvodu nebo dotačního podvodu,
- žadatel řádně doložil statut MSP,
- CZ NACE projektu je v souladu s výzvou,
- výše žádané dotace je v souladu s maximální a minimální absolutní výší dotace uvedené ve výzvě,
- % dotace z celkových způsobilých výdajů je v souladu s ustanoveními výzvy o míře podpory dle velikosti podniku,
- jsou v podnikatelském záměru obsaženy způsobilé výdaje, které jsou v souladu s výzvou,
- je v podnikatelském záměru detailní popis souboru pořizovaných zařízení vykazovaných jako jeden kus instalované technologie,

- je popis projektu dostačující a v souladu s podmínkami přijatelnosti výzvy a daného programu podpory OP PIK,
- je v žádosti uvedena struktura vlastnických vztahů. [18]

Po splnění předešlých dvou hodnocení následuje **věcné hodnocení** žádosti. V rámci tohoto kroku se hodnotí splnění zásad hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti. Hodnocení provádí dva nezávislí hodnotitelé – zaměstnanci řídicího orgánu, kteří vypracují každý svůj posudek. Jestliže se posudky hodnotitelů od sebe liší nebo bodový rozdíl mezi posudky je větší než stanovená hranice, bude o výsledku rozhodovat interní arbitr. [18]

Věcná kritéria se dělí celkem do pěti skupin:

- A Vylučovací kritéria (ANO x NE),
- B Připravenost žadatele k realizaci projektu (hodnotící kritérium, max. 25 bodů),
- C Potřebnost a relevance projektu (hodnotící kritérium, max. 58 bodů),
- D Specifická kritéria (hodnotící kritérium, max. 5 bodů),
- E Hospodárnost rozpočtu (hodnotící kritérium, max. 12 bodů). [18]

Teprve pokud je kategorie A hodnocena kladně, může se pokračovat postupně v bodovém hodnocení následujících kategorií. Maximálně může žadatel dosáhnout 100 bodů, ovšem minimálně pro splnění a schválení projektu musí dosáhnout 70 bodů. Tato minimální bodová hranice může být u jiných programů a výzev odlišná. [18]

V závěru nastává finální hodnocení, které má na starost Výběrová komise. Po hlasování dojde buďto k doporučení nebo nedoporučení projektu k podpoře. Ke schválení je potřeba nadpoloviční většiny kladných hlasů. V tomto případě je vydáno **Rozhodnutí o poskytnutí dotace**. V Rozhodnutí o poskytnutí dotace je již stanovena maximální částka, která může být žadateli poskytnuta. [16] [18]

O výsledcích hodnocení jsou žadatelé informováni. Když řídicí orgán vyhodnotí žádost jako nepřijatelnou, může se žadatel odvolat. [36]

Celý proces schvalování projektů (dle *Výzvy VII*) je znázorněn v *Tabulce 3.1*. Zde si lze všimnout, že pouze kontrolu přijatelnosti a kontrolu formálních náležitostí provádí Agentura pro podnikání a inovace a veškeré další kroky jsou v kompetenci Ministerstva průmyslu a obchodu.

Tabulka 3.1 – Proces schvalování projektů dle OP PIK Výzvy VII – Technologie

Kdo	Náplň
1. Agentura pro podnikání a inovace (API)	Kontrola formálních náležitostí a přijatelnosti žádosti o kontrolu
	Ekonomické hodnocení žadatele
2. Řídící orgán OP PIK (MPO)	Věcné hodnocení (hodnotitelé Řídícího orgánu, externí odborníci)
3. Řídící orgán OP PIK (MPO)	Výběrová komise
4. Řídící orgán OP PIK (MPO)	Vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace

Zdroj: Agentura pro podnikání a inovace (vlastní zpracování)

Realizace projektů

Do realizace projektu se žadatel může pustit již po podání žádosti o dotaci. To znamená, že s realizací může začít ještě mnohem dříve, než dojde ke schválení projektu. Často žadatelé začnou s realizací co nejdříve, aniž by ještě věděli, zda dotaci obdrží, protože proces hodnocení žádosti trvá několik měsíců, někdy i skoro rok. Během realizace musí žadatel dodržovat veškeré formální náležitosti dané výzvou a programem, i když pak může dojít k tomu, že žadatel dotaci nedostane.

Dnem podání projektové žádosti mohou vznikat **způsobilé výdaje**. Tedy výdaje, které splňují pravidla daného programu. Způsobilý výdaj musí být doložitelný a prokazatelně vynaložen na stanovený účel projektu v souladu se zásadami hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti. [17]

V Rozhodnutí o poskytnutí dotace jsou obsažena veškerá pravidla, která musí žadatel při realizaci projektu dodržovat. Tato pravidla jsou závazná od počátku realizace, tedy i pokud žadatel začne s realizací ještě před vydáním Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Žadatel je povinen **vést analytické účetnictví nebo daňovou evidenci**. Jeho povinností je zaúčtovat veškeré příjmy a výdaje, které jsou spojeny s projektem, a to na zvláštních analytických účtech. Dále jsou zde stanovena **pravidla pro způsobilost výdajů a publicitu**. Žadatel musí zveřejňovat skutečnost, že daný projekt byl spolufinancován z ESI fondů. Pro publikování jsou stanovena přesná pravidla, která se musí dodržet. Pro projekty v rámci OPPIK jsou tato pravidla

obsažena v dokumentu *Pravidla způsobilosti a publicity – obecná část* a v *Manuálu jednotného vizuálního stylu*. Zde je stanoveno nejen to, jak musí žadatel propagovat spolufinancování (zda pomocí dočasného billboardu, stálé pamětní desky či plakátu), ale také přímo vzhled, rozměry, barvy, loga a další. Pro správné splnění podmínky publicity lze využít aplikaci Ministerstva pro místní rozvoj – generátor povinné publicity. [15] [16]

Další povinnost, kterou je žadatel povinen dodržet, se týká **výběru dodavatelů**. Výběr dodavatelů musí být v souladu s *Pravidly pro výběr dodavatelů* nebo se *zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek*. Existují i výjimky, kdy se žadatel nemusí řídit ani Pravidly pro výběr dodavatelů, ani zákonem č. 134/2016, a to například pokud předpokládaná hodnota zakázky je nižší než částka stanovená Ministerstvem průmyslu a obchodu v dokumentu *Pravidla pro výběr dodavatelů a postupu dle pravidel nebo zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek* (v případě Výzvy VII částka činila 500 000 Kč bez DPH). Výběrová řízení na dodavatele mohou být zahájena ještě před podáním žádosti o podporu, ale další úkony jako uzavření smlouvy, převzetí zakázky, zaplacení zakázky nebo zahájení stavebních prací mohou být provedeny až po podání projektové žádosti. [16]

Mimo těchto výše uvedených pravidel stanovuje Rozhodnutí o poskytnutí dotace další povinnosti. O celé realizaci musí žadatel informovat Agenturu pro podnikání a inovace (dále jen API) skrze Portál ISKP14+. Žadatel musí umožnit kontrolním a auditním orgánům EU a ČR vstup a kontrolu. Dále žadatel musí dodržovat stanovený harmonogram projektu, nesmí prodat majetek pořízený v rámci projektu po dobu 5 let, nesmí převést práva a povinnosti na třetí osobu bez souhlasu, a to ani pronajmout, dosáhnout cílové hodnoty u indikátorů povinných k naplnění a další. [16]

Při realizaci projektu může dojít k tomu, že je potřeba uskutečnit nějaké **změny**, které jsou v rozporu se schválenou Žádostí nebo Rozhodnutím o poskytnutí dotace. V tomto případě se před uskutečněním (realizováním) změny musí informovat řídicí orgán a musí se zažádat o povolení pomocí Portálu ISKP14+. Změny můžeme rozdělit na **nepodstatné**, které mají informativní charakter, a **podstatné**, které musí být schváleny poskytovatelem dotace. K neschválení změny dochází tehdy, je-li změna v rozporu s pravidly programu a výzvy. Někdy taková změna může vést až k ukončení projektu. Pokud by žadatel o změnách neinformoval a realizoval by projekt, jeho vynaložené náklady by nebyly proplaceny, nejednalo by se o způsobilé výdaje. [6] [10] [16]

K **ukončení realizace** projektu musí dojít nejpozději k datu uvedeném v Rozhodnutí o poskytnutí dotace. K tomuto datu musí dojít k naplnění cílů a účelu projektu, dosažení cílových hodnot u indikátorů povinných k naplnění. Jakmile dojde k ukončení projektu, musí žadatel vypracovat závěrečnou zprávu o realizaci. [16]

O proplacení schválené dotace se většinou žádá zpětně (ex-post), až je celý projekt zrealizován – až je vše nakoupeno, je to funkční a uhrazeno. Projekt je tedy hrazen z vlastních zdrojů (či bankovního úvěru) a až následně dochází k proplacení. O dotaci se musí zažádat, a to prostřednictvím **Žádosti o platbu**. [36]

V pravidlech pro žadatele a příjemce je také uvedená možnost, kdy žadatel může od realizace projektu odstoupit. Realizaci je možné ukončit kdykoliv prostřednictvím Portálu ISKP14+ s využitím volby **Odvolat žádost**. Pokud již byla žadateli vyplacena dotace, či její část, má povinnost částku dotace vrátit na účet poskytovatele. Pokud tak neučiní, věc je předána místně příslušnému finančnímu úřadu. Ten následně bude po žadateli částku vymáhat, včetně případného penále plus bude žadateli vyměřen odvod za porušení rozpočtové kázně. [16]

Monitoring a kontrola projektů

Projekt již v průběhu celé realizace musí být monitorován. Také po ukončení realizace se v monitoringu pokračuje. Žadatel o dotaci, po ukončení realizace většinou již příjemce dotace, musí sledovat věcný, technický a finanční vývoj projektu s cílem zjištění pokroku v realizaci projektu, porovnání předpokládaného plánu se získanými informacemi a získání zpětné vazby jak z hlediska realizace projektu, tak celého operačního programu. Během realizace projektu je zaznamenáván vývoj daného projektu ve **Zprávách o realizaci projektu** (tzv. monitorovacích zprávách). [3] [16]

Rozlišovány jsou dva druhy monitorovacích zpráv, a to průběžná a závěrečná. Průběžné monitorovací zprávy jsou ty, které se podávají v průběhu realizace projektu, a závěrečná zpráva o realizaci je zpracována po ukončení celého realizačního procesu pro zhodnocení úspěšnosti daného projektu. [10]

Ani po proplacení dotace není monitorování konec. Po ukončení realizace se sleduje vývoj ve **Zprávách o udržitelnosti projektu**. Jednou z podmínek programu je to, že projekt musí být po určitou dobu udržitelný, u většiny projektů se jedná o dobu 5 let. Po ukončení realizace musí být příjemce schopný pokračovat v činnosti, která byla dotací podpořena, zachovat provozovnu, vlastnit z dotace pořízený majetek, udržet podpořená pracovní místa atd.

Pokud není udržitelnost projektu zajištěna, může dojít k uložení sankcí či k vrácení části, popřípadě celé dotace. I zprávu o udržitelnosti projektu můžeme rozlišit na průběžnou a závěrečnou. Průběžná zpráva o udržitelnosti projektu musí být podána vždy jednou do roka. [16] [21] [36]

Všechny výše zmíněné zprávy jsou podávány elektronicky prostřednictvím Portálu ISKP14+ a mají předem stanovenou strukturu a obsah. Veškeré dokumenty spojené s projektem (tedy i tyto zprávy) podléhají povinné archivaci. V programovém období 2014–2020 je archivační doba stanovena na 10 let, kdy může dojít k jejich kontrole. [6] [16]

Kromě administrativní kontroly může dojít ke **kontrole projektu** přímo na místě realizace projektu, kde dochází ke kontrole stavu projektu či finanční stránky. Nejčastěji dochází ke kontrole ze strany API či MPO, ale kontrola může přijít také z Ministerstva financí, finančních úřadů, Nejvyššího kontrolního úřadu, Evropské komise atd. Evropské orgány zpravidla kontrolují dodržování pravidel a legislativy jak na národní, tak unijní úrovni. Kontroly mohou být plánované i mimořádné s cílem zjistit, zda je projekt v souladu se stanovenými cíli, a upozornit žadatele/příjemce na možná rizika. Výstupem kontroly je protokol, ve kterém jsou veškeré poznatky zjištěné během kontroly a opatření, která je potřeba zrealizovat. [6] [21] [36]

Sankce

V případě porušení stanovených pravidel jsou stanoveny i konkrétní sankce a jejich výše. Ty poskytovatel dotace stanovuje v souladu se ***zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů*** (rozpočtová pravidla).

V rozpočtových pravidlech jsou přímo vymezeny sankce **za porušení rozpočtové kázně**. Výše odvodu za porušení rozpočtové kázně může být ve výši celkové částky dotace, ale i nižší, dle závažnosti porušení a vlivu na dodržení účelu dotace. Částka může být vyměřena procentem nebo pevnou částkou. [58]

Dále jsou vždy stanoveny přímo sankce za porušení pravidel a nedodržení podmínek programu a výzvy. Při porušení závazných podmínek má poskytovatel dotace dle rozpočtových pravidel právo na **odnětí dotace**, které se řídí § 15, **neproplacení dotace** nebo **sankce** dle § 14e. [16] [58]

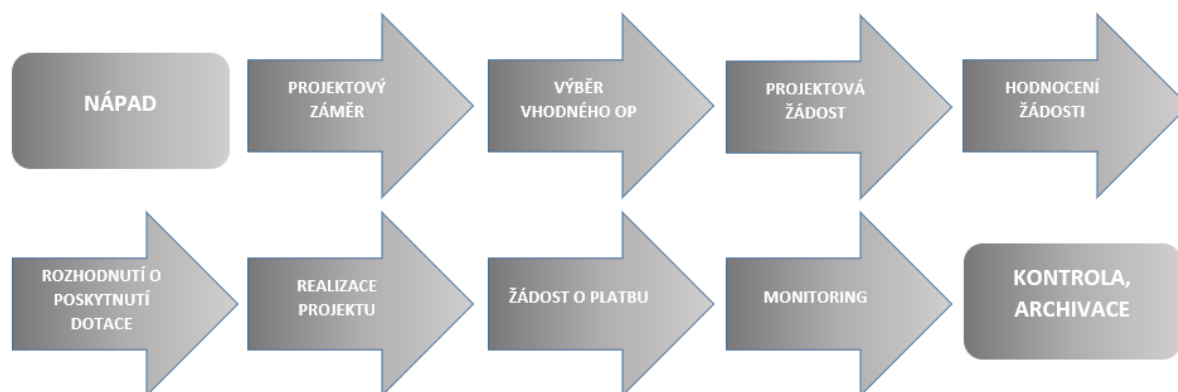
Dle § 15 (1) je „řízení o odnětí dotace nebo návratné finanční výpomoci může být zahájeno, došlo-li po vydání rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci

- a) k vázání prostředků státního rozpočtu,
- b) ke zjištění, že údaje, na jejichž základě byla dotace nebo návratná finanční výpomoc poskytnuta, byly neúplné nebo nepravdivé,
- c) ke zjištění, že rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci bylo vydáno v rozporu se zákonem nebo právem Evropské unie, nebo
- d) ke zjištění, že nemůže být splněn řádně nebo včas účel, na který byla dotace poskytnuta, pokud již nedošlo k porušení rozpočtové kázně,
- e) k vydání rozhodnutí Evropské komise o navrácení^{16a)} nebo o prozatímním navrácení^{16b)} veřejné podpory,
- f) ke zjištění, že byl umožněn výkon nelegální práce³⁴⁾; odejmout je možné prostředky poskytnuté v období až 12 měsíců před zjištěním.“ [58]

Dle § 14e (1): „Poskytovatel nemusí vyplatit dotaci nebo její část, domnívá-li se důvodně, že její příjemce v přímé souvislosti s ní porušil povinnosti stanovené právním předpisem nebo nedodržel účel dotace nebo podmínky, za kterých byla dotace poskytnuta; je-li stanoven nižší odvod za porušení rozpočtové kázně podle § 14 odst. 5, výše nevyplacené části dotace musí být stanovena v rámci částek vypočítaných podle § 14 odst. 5. Přitom v rámci procentního rozmezí přihlédne poskytovatel k závažnosti porušení a jeho vlivu na dodržení účelu dotace. Nevyplatit dotaci nebo její část nelze při nedodržení povinnosti podle § 14 odst. 4 písm. j).“ [58]

V případě Výzvy VII – programu Technologie v OP PIK je ve Výzvě VII i v Pravidlech pro žadatele a příjemce z OP PIK – Obecná část uvedeno, že konkrétní sankce za nedodržení podmínek jsou stanoveny přímo v Rozhodnutí o poskytnutí dotace, kde vzorové Rozhodnutí je vždy zveřejněno na stránkách API či MPO. [16]

Na *Obrázku 3.1* je shrnut celý administrativní proces získávání dotací z fondů Evropské unie.



Obrázek 3.1 – Administrativní proces získávání dotací

Zdroj: Vlastní zpracování

Dotační projekt u vybrané společnosti

Celá následující kapitola je věnována dotačnímu projektu, který byl zpracován pro společnost ZAPE spol. s r.o. Úvod kapitoly je věnován představení a základní charakteristice společnosti. V následující části je již zestručněný popis konkrétního dotačního projektu, který byl podán v rámci **Výzvy VII – programu Technologie v Operačním programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost** v roce 2018. Cílem této kapitoly je převést teoretické znalosti do praxe a aplikovat je na příkladu již schváleného projektu.

Základní charakteristika ZAPE spol. s r.o.

Firma ZAPE spol. s r.o. je střední strojírenskou firmou, která má své sídlo v Opatovicích. Již od svého založení se společnost zabývá zpracováním plechů. Provádí se zde veškeré práce od pálení laserem, vysekávání materiálů na CNC strojích, přes lisování, ohraňování, svařování až po konečné lakování, zinkování a expedici. Předmětem podnikání uvedeném v obchodním rejstříku je Zámečnictví, nástrojářství a Výroba, instalace, opravy elektrických strojů a přístrojů, elektronických a telekomunikačních zařízení. [55]

Společnost ZAPE spol. s r.o. se zabývá zakázkovou výrobou. Společnost má široké spektrum zákazníků z různých oborů, jako příklad lze uvést odběratele z automobilového průmyslu, zahradních potřeb, optik nebo také ty, co se zabývají výrobou regálových či potrubních systémů, dílů pro elektroprůmysl a další. [55]

Díky svému důrazu na kvalitu a výrobní flexibilitu dodává firma své výrobky nejen po České republice, ale uchytila se i na trzích Evropské unie, kam putuje více než polovina celkové produkce. [55]

Níže na *Obrázku 4.1* je k vidění současná logo společnosti ZAPE spol. s r.o.



Obrázek 4.1 – Logo společnosti ZAPE spol. s r.o.

Zdroj: ZAPE spol. s r.o.

Historie společnosti ZAPE spol. s r.o.

Společnost ZAPE spol. s r.o. byla založena v roce 1993 v Opatovicích, kdy došlo ke sloučení dvou firem – ZAPE a RENO. Firma ZAPE se zabývala lisováním kovových dílů a jejím vlastníkem byl Aleš Petr. Oproti tomu firma RENO, kterou založil Antonín Petr ještě dříve před svým synem, prováděla opravy strojírenských zařízení. Vznikla tak nová společnost, která byla připravena vyplnit mezeru na trhu práce.

Firma začínala v pronajatých prostorách ve Všechovicích a v Opatovicích. Později společnost odkoupila zemědělský objekt v Opatovicích, který se začal přestavovat na výrobní halu – lisovnu. Nyní, po 26 letech své existence, se areál společnosti skládá celkem ze třech výrobních hal na pozemcích o celkové rozloze cca 2,5 ha.

V prvních letech se firma zabývala pouze lisováním a kompletací výroby pro ETA Milotice (Hlinsko) – dnešní E-TECHNIK s.r.o. Postupem času byla tato práce nahrazována a rozšiřována o nejnovější technologie v oblasti tváření plechu.

V roce 2010 se vedení firmy rozhodlo odkoupit společnost HVH Komaxit v Bělotině, čímž vznikla sesterská společnost ZAPE – komaxit s.r.o. HVH Komaxit působila na trhu práškového lakování 14 let a ZAPE spol. s r.o. byla jedním z největších zákazníků. A právě s rostoucím množstvím zakázek pro konečné lakování výrobků se firmě ZAPE spol. s r.o. již dále nevyplácelo dávat své výrobky lakovat jiné společnosti. Na *Obrázku 4.2* je k vidění logo společnosti. [54]



Obrázek 4.2 – Logo společnosti ZAPE – komaxit s.r.o.

Zdroj: ZAPE – komaxit s.r.o.

Současnost společnosti ZAPE spol. s r.o.

Z malé firmy se postupem času stala střední společnost působící jak na českém, tak evropském trhu. Mezi největší odběratele lze zařadit společnosti jako Nedcon Bohemia, s.r.o., ATTACK s.r.o., WANZL spol. s r.o., SSI Schäfer s.r.o. či Meopta - optika, s.r.o. Průměrné trvání obchodních vztahů s těmito klíčovými odběrateli je 12 let.

Jak již bylo zmíněno výše, firma vyváží svou produkci také do zahraničí. Nejčastěji jsou produkty exportovány do Německa, Polska a na Slovensko.

Nyní zaměstnává celkem 77 zaměstnanců, 57 ve společnosti ZAPE spol. s r.o. a 20 v ZAPE – komaxit s.r.o.

Společnost klade velký důraz na kvalitu svých výrobků, a proto je držiteli hned několika certifikátů v oblasti svařování. Jedná se o certifikát svařování ČSN EN 1090-2+A1:2012 – Svařování dílců ocelových konstrukcí a ČSN EN ISO 3834-2:2006 – Požadavky na jakost při tavném svařování kovových materiálů.

V současné době je společnost vybavena nejmodernější technikou pro práci ve svém oboru. Díky projektům spolufinancovaným z fondů EU či státního rozpočtu a vlastním zdrojům mohla firma pořídit nejmodernější stroje na trhu. Jen v posledních dvou letech společnost investovala do svého rozvoje přes **50 milionů Kč**. V letech 2014 a 2015 společnost podala celkem 5 úspěšných žádostí v rámci Operačního programu Podnikání a inovace (OPPI) v programu Rozvoj. V projektu *Významné zvýšení efektivity výrobního procesu ve společnosti ZAPE pořízením nových výrobních technologií* bylo investováno 35 140 000 Kč na pořízení CNC ohýbacího stroje Salvagnini, CNC obráběcího centra LG a laserového řezacího stroje TRUMPF. V rámci dalšího projektu *Automatizace výrobního procesu a zvýšení produktivity výroby ve společnosti ZAPE spol. s r.o.* byly nakoupeny nové obráběcí technologie a došlo k automatizaci procesu broušení nástrojů. V tomto projektu bylo investováno 2 934 000 Kč. Mimo to se společnost podílela na svém rozvoji i čistě z vlastních zdrojů. V roce 2017 došlo k nákupu plně automatizovaného vysekávacího centra TRUMPF TruPunch 5000, za který společnost zaplatila v přepočtu nějakých 19 416 531 Kč. Zatím posledním projektem byl projekt realizovaný v rámci *Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost – Technologie – Výzva VII*, který je předmětem této diplomové práce a bude součástí následujících podkapitol.

Společnost ZAPE spol. s r.o. se umístila mezi prvními deseti nejúspěšnějšími podnikatelskými subjekty dle jejich ekonomických výstupů v Olomouckém kraji (*Obrázek 4.3*) v rámci soutěže **Diamanty Českého byznysu 2018**. V této soutěži obdržela 9. místo.



Obrázek 4.3 – 10 nejúspěšnějších podnikatelských subjektů dle jejich ekonomických výstupů

Zdroj: C.O.T. media s.r.o.

Dotační projekt společnosti ZAPE spol. s r.o.

Tato podkapitola diplomové práce je věnována dotačnímu projektu s názvem **Zvýšení stupně automatizace procesů ve společnosti ZAPE**, který byl vypracován ve spolupráci se společností BUILDING CZ s.r.o., která poskytuje poradenství v projektovém řízení a vedla projekt od jeho sepsání až po dohled nad realizací. Projekt byl podán v rámci **Výzvy VII – programu Technologie v Operačním programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost** pod číslem CZ.01.2.06/0.0/0.0/17_207/0012971.

Jak je již známo z teoretické části této diplomové práce, projekt je spolufinancován z Fondu pro regionální rozvoj (EFRR), kde řídicím orgánem je Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO) a zprostředkujícím subjektem Agentura pro podnikání a inovace (API).

Popis projektu

Díky dotaci má společnost ZAPE spol. s r.o. v úmyslu pořídit nové **ohýbací centrum s automatickým manipulačním systémem, novou ICT infrastrukturu včetně nezbytného hardwarového a softwarového vybavení a 3D CAD software**. S pomocí peněžních prostředků investovaných do těchto zařízení dojde ke zvýšení stupně automatizace procesů a přispění k digitální transformaci společnosti.

Předložený projekt řeší problém nízké míry automatizace procesu ohraňování při výrobě menších a malých dílů a nízkou úroveň digitalizace skladu hutního materiálu a výroby – firma má problém s dostupností potřebných informací o stavu a vytížení strojů u starších technologií. Právě díky nákupu technologického zařízení s plnou automatizací, zavedení systému evidence ve skladu hutního materiálu a připojení starších technologií na firemní informační systém by mělo dojít k uspokojení stále rostoucí poptávky.

V současnosti firma disponuje pěti CNC ohraňovacími lisy (čtyři lisy TRUMPF TruBend a lisem Durma HAP 30160) a ohraňovacím centrem Salvagnini P2 pro sériovou práci. Pro firmu je ovšem kapacita a produktivita procesu ohraňování nedostatečná. Kapacita výroby a flexibilita stávajícího lisu TruBend 7036 bez automatizovaného manipulačního systému je třetinová oproti stroji s kompletním systémem automatické manipulace. Pro výrobu menších a malých dílů je výroba na stávajících lisech a ohraňovacím centru ekonomicky nevýhodná a málo produktivní. Nové ohýbací centrum s automatickým manipulačním systémem by mělo zajistit vysokou produktivitu, dynamiku a ekonomický provoz výroby právě malých dílů. V *Tabulce 4.1* je k vidění srovnání technických parametrů stávajícího lisu TruBend 7036 s novou technologií (ohýbacím centrem s automatickým manipulačním systémem).

Tabulka 4.1 – Srovnání technických parametrů stávajícího stavu s novým stavem

Technický parametr	Stávající lis TruBend 7036	Nové ohýbací centrum
Délka ohraňování	1020 mm	cca 1000 mm
Lisovací síla	360 kN	min. 350 kN
Vysokorychlostní	NE	ANO
Plná automatizace výroby	NE	ANO
Automatická výměna nástrojů	NE	ANO
Rozeznání zdvojeného plechu	NE	ANO
Možnost dálkové diagnostiky	NE	ANO

Zdroj: Vlastní zpracování

V rámci nové ICT infrastruktury včetně nezbytného hardwarového a softwarového vybavení dojde k pořízení nové grafické stanice pro zpracovávání výrobních programů, výkresů 3D SolidEdge a pro vytváření programů ve výrobním programu TruTops. Dále budou nakoupeny nové počítače a multifunkční barevná tiskárna. Firma bude moci rozšířit kamerový systém a datové centrum pro zálohu dat výkresů, výrobních postupů, výrobních programů a jiných datových souborů. A v neposlední řadě díky dotaci dojde ke zvýšení efektivity vývojových a konstrukčních prací pomocí zakoupení tří licencí 3D CAD software.

Při realizaci projektu dojde k procesní i produktové modernizaci. Procesní modernizace bude dosaženo datovou integrací dalších výrobních uzlů a zajištěním jejich autonomní obousměrné komunikace s firemním řídicím informačním systémem. K produktové modernizaci dojde díky uvolnění kapacit současných ohraňovacích lisů, což umožní využívat strojní čas pro vývojovou činnost firmy a pro realizaci speciálních zakázek.

Realizací tohoto projektu se očekává, že dojde ke zvýšení digitální úrovně společnosti, vyšší flexibilitě a modularitě výroby, přenastavitelnosti technologie podle požadavků zákazníka, zkrácení doby v oblasti dodavatelských služeb, dosažení snížení potřebných zásob, zlepšení termínového plánování nákupu, zefektivnění řízení výroby, minimalizaci ztrátového času, zkrácení doby uvedení nového výrobku na trh, zlepšení řízení výrobních operací a zvýšení možností dohledu.

Předpokládá se, že realizací tohoto projektu dojde k vytvoření dvou nových pracovních míst, která budou obsazena na základě rovného přístupu k uchazečům z řad mužů a žen, včetně uchazečů ze znevýhodněných skupin.

U tohoto projektu v rámci *Výzvy VII* budou u žadatele sledovány a povinně vykazovány následující **indikátory**:

- Povinné k výběru (monitorovací):
 - přidaná hodnota MSP,
 - zvýšení zaměstnanosti v podporovaných podnicích,
 - počet nově vytvořených pracovních míst – ženy.

Dále musí příjemce podpory povinně naplňovat následující indikátor po celou dobu udržitelnosti projektu a musí tento indikátor naplnit k datu ukončení realizace projektu:

- Povinné k naplnění (závazné):
 - počet instalovaných technologií.

Cíle projektu

Hlavními cíli předkládaného projektu jsou:

- **Zvýšení stupně automatizace a digitální transformace** – pomocí implementace nových technologických zařízení a ICT infrastruktury disponující špičkovými technickými a užitnými parametry,
- **Naplnění digitální strategie firmy** – další významná investice do technologického rozvoje firmy v souladu s hlavními cíli dlouhodobé podnikatelské strategie i s trendy Průmyslu 4.0.,
- **Růst výkonů a posílení konkurenceschopnosti** – pořizovaná špičková technologická zařízení umožní významné navýšení technologické vyspělosti a komplexní propojenosti dat, což povede k dalšímu zvýšení efektivity a produktivity práce a zkvalitňování vlastních produktů a tím i mezinárodní konkurenceschopnosti,
- **Růst přidané hodnoty** – pomocí růstu výkonů se současným snižováním provozních nákladů poroste přidaná hodnota vlastních výrobků a poskytovaných služeb,
- **Posílení pozice na trhu a otevření nových trhů** – rozšíření výrobních možností a kapacit umožní zahájení výroby nových produktů dle požadavků a poptávky zákazníků či produktů vlastních, což přispěje k posílení pozice společnosti ZAPE na tuzemském i mezinárodním trhu,
- **Udržení stávajících a tvorba nových pracovních míst** – realizací projektu dojde ke stabilizaci stávajících a vytvoření min. 2 nových pracovních míst, což bude mít v konečném důsledku pozitivní vliv na rozvoj okresu Přerov, kde je podíl nezaměstnaných osob vyšší, než je průměrný podíl nezaměstnaných osob v ČR za listopad 2017,
- **Podpora rovného přístupu** – nová pracovní místa jsou vždy obsazována na základě rovného a nediskriminačního přístupu k uchazečům,
- **Pozitivní vliv na rozvoj regionu** – realizace projektu proběhne v hospodářsky problémovém regionu a zároveň v území s vysokou mírou nezaměstnanosti, což přispěje k jeho vyváženému rozvoji,

- **Pozitivní přínos pro životní prostředí** – díky snížení energetické náročnosti výroby, snížení tvorby odpadů a snížení tvorby emisí v přepočtu na jednotku produkce spolu s maximální efektivitou a produktivitou práce bude naplněn pozitivní vliv na životní prostředí.

Cílem *Výzvy VII programu Technologie* je podpora růstu a posilování konkurenceschopnosti malých a středních podniků prostřednictvím digitální transformace a přispívat tak k rozvoji regionů. Tyto cíle jsou v souladu s cíli *Výzvy VII programu Technologie*.

Časový harmonogram projektu

Celý projekt byl realizován během jedné etapy.

Zahájení projektu

Projektová žádost byla podána **23. 2. 2018**. U tohoto projektu proběhlo výběrové řízení až po podání Žádosti. Výběrové řízení na zakázku s názvem *Dodávka CNC ohýbacího centra s automatickým manipulačním systémem* bylo zveřejněno **9. 3. 2018** a konec lhůty pro podávání nabídek byl stanoven na **11. 4. 2018**. Vítězný dodavatel byl vybrán na základě splnění všech požadovaných technických a smluvních podmínek stanovených v Zadávací dokumentaci a nejnižší nabídkové ceny. Jelikož se do výběrového řízení přihlásila pouze jedna společnost – TRUMPF Praha, spol. s r.o., byl výběr nejvhodnějšího dodavatele pro firmu snadný. Smlouva s tímto dodavatelem byla uzavřena **26. 4. 2018**. Kompletní dodávka CNC ohýbacího centra s automatickým manipulačním systémem i s veškerým příslušenstvím byla předána **20. 6. 2018**. Předávací protokol je doložen v Příloze 1.

Ukončení projektu

Předpokládané datum ukončení projektu bylo stanoveno na 30. 6. 2019, ovšem ve skutečnosti byl projekt ukončen dříve. Realizace celého projektu byla ukončena **26. 11. 2018** uhrazením poslední faktury za dodávku a instalaci softwarového a hardwarového vybavení. V Příloze 2 jsou obsaženy dodací listy na ukázkou toho, co vše firma s dotací pořídila. Žádost o platbu byla podána až v následujícím roce – konkrétně **18. 2. 2019** a k proplacení Žádosti o platbu došlo **28. 2. 2019**.

Výsledek hodnocení projektu

Projekt byl předložen k hodnocení společností BUILDING CZ s.r.o. pomocí systému MS2014+. Dne **6. 8. 2018** splnila Žádost o podporu podmínky věcného hodnocení a **23. 8. 2018** byla Žádost o podporu doporučena k financování. Zde jde vidět, že proces hodnocení žádosti může být velmi zdoluhavý, v tomto případě hodnocení trvalo skoro půl roku. Rozhodnutí o poskytnutí dotace bylo vydáno **16. 10. 2018**.

Projekt byl hodnocen dvěma nezávislými hodnotiteli a dosáhl **celkového hodnocení 72 a 73 bodů ze 100 možných**.

Formální hodnocení a hodnocení přijatelnosti

V rámci formálního hodnocení a hodnocení přijatelnosti **vyhověl projekt ve všech podmínkách**, a proto mohl být postoupen k věcnému hodnocení. Hodnocení je zobrazeno v následujícím *Obrázku 4.4*.

Kritérium	Vyhověl	Nutné odůvodnění	Odůvodnění	Způsob hodnocení
A Formální náležitosti	✓			Binární
A1 Splnění formálníc...	✓			Binární
A2 Elektronický podpis	✓			Binární
A3 Přílohy	✓			Binární
A4 Cenová nabídka	✓			Binární
B Kriteria přijatelnosti	✓			Binární
B1 Ekonomické hodn...	✓			Binární
B2 Stav žadatele - ve...	✓			Binární
B3 Nepravdivé či neú...	✓			Binární
B4 Statut MSP	✓			Binární
B5 CZ NACE	✓			Binární
B6 Výše dotace	✓			Binární
B7 Míra podpory	✓			Binární
B8 Způsob výdaje	✓			Binární
B9 Popis souboru po...	✓			Binární
B10 Popis projektu	✓			Binární
B11 Struktura vlastni...	✓			Binární

Obrázek 4.4 – Formální hodnocení a hodnocení přijatelnosti

Zdroj: Informační systém MS2014+

Věcné hodnocení

A - Vylučovací kritéria (ANO x NE)

Vylučovacími kritérii byly rovné příležitosti, životní prostředí a zdraví lidí, integrace pořízené technologie a plán digitální transformace. Všechna tato vylučovací kritéria **byla splněna**.

B - Připravenost žadatele k realizaci projektu

Obdrženo **13 a 12 bodů** z 25 možných bodů.

Zde byly žadateli odečteny body například za to, že data nejsou automaticky tříděna v reálném čase na základě definice zdrojů dat, dostatečně nekonkretizoval infrastrukturu a fungování IoT ve společnosti (taková infrastruktura ve společnosti není), v podnikatelském záměru je nedostačující popis systému kontroly kvalitativních parametrů jednotlivých výrobků nebo že žadatel nevyužívá umělou inteligenci.

C - Potřebnost a relevance projektu

Obdrženo **43 a 43 bodů** z 58 možných.

Zde žadatel ztratil body pouze u dvou kritérií, a to *Výrobky s implementovanou konektivitou IoT*, protože v projektu nebyly popsány žádné takové výrobky, jelikož je firma nevyrábí, a *Nástroje pro automatizovanou elektronickou výměnu obchodních a finančních dokladů*, kde opět nebylo dostatečně vysvětleno, jaké nástroje pro výměnu dokladů s obchodními partnery používá, protože takové nástroje žadatel ve své praxi nevyužívá. Od obou hodnotitelů mu bylo u těchto kritérií uděleno 0 bodů.

D - Specifická kritéria

Obdrženo **5 a 5 bodů** z 5 možných.

E - Hospodárnost rozpočtu

Obdrženo **12 a 12 bodů** z 12 možných.

Na *Obrázku 4.5 a Obrázku 4.6* lze vidět věcné hodnocení obou hodnotitelů.

Kritérium	Typ	Vyhoví	Deskriptor	Počet bodů	Název odvolání	Odvolání	Zp
A Využovací kritéria	V	✓					
A1 Rovné příležitosti	V	✓			✓	Žadatel př...	Bi
A2 Životní prostředí a zdraví lidí	V	✓			✓	Projekt m...	Bi
A3 Integrace polízené technologie	V	✓			✓	Žadatelem...	Bi
A4 Plán digitální transformace	V	✓			✓	Žadatel si...	Za
B Přípravenost žadatele k realizaci proj...	K	✓		13			
B1 Analýza a práce s velkými daty	H			1	✓	Žadatel ve...	a)
B2 Rozšíření a virtuální realita	H			2	✓	VP2 je po...	a)
B3 Horizontálně vertikální datová inte...	H			2	✓	Žadatel d...	a)
B4 Internet věcí a služeb IoT	H			1	✓	Žadatel po...	a)
B5 Digitální dvojče výroby, výroby a...	H			2	✓	Digitální d...	a)
B6 Autonomní a kolaborativní roboti (...)	H			2	✓	Žadatel po...	a)
B7 Umělá inteligence AI	H			0	✓	Ule popis...	a)
B8 Kybernetická bezpečnost	H			3	✓	Žadatel po...	a)
C Potřebnost a relevance projektu	K	✓		43			
C1 Výrobní či produktová modernizace	H			9	✓	Žadatel po...	Za
C2 SWOT analýza	H			3	✓	Žadatel m...	a)
C3 Výrobky s implementovanou kone...	H			0	✓	Žadatel ne...	Vy
C4 Moderní technologické vybavení	H			5	✓	Žadatel do...	Za
C5 Nástroje pro automatizovanou ele...	H			0	✓	V současn...	Za
C6 CAD systémy	H			6	✓	Žadatel vy...	Za
C7 Konkurenceschopnost žadatele	H			5	✓	Žadatel do...	Ko
C8 Stanovení rozpočtu	H			5	✓	Nehyly dol...	Za
C9 Spolupráce s výzkumnými organiz...	H			10	✓	Spoluprac...	Sp
D Specifická kritéria	H			5	✓	Projekt bu...	Pri
E Hospodárnost rozpočtu	H			12	✓	Ule dostup...	Pri

Obrázek 4.5 – Věcné hodnocení prvního hodnotitele

Zdroj: Informační systém MS2014+

Kritérium	Typ	Vyhoví	Deskriptor	Počet bodů	Název odvolání	Odvolání	Zp
A Využovací kritéria	V	✓					
A1 Rovné příležitosti	V	✓			✓	Z předlož...	Bi
A2 Životní prostředí a zdraví lidí	V	✓			✓	Z předlož...	Bi
A3 Integrace polízené technologie	V	✓			✓	Realizaci...	Bi
A4 Plán digitální transformace	V	✓			✓	Žadatel po...	Za
B Přípravenost žadatele k realizaci proj...	K	✓		12			
B1 Analýza a práce s velkými daty	H			1	✓	Z podnikat...	a)
B2 Rozšíření a virtuální realita	H			2	✓	Žadatel v...	a)
B3 Horizontálně vertikální datová inte...	H			2	✓	Žadatel v...	a)
B4 Internet věcí a služeb IoT	H			1	✓	Žadatel de...	a)
B5 Digitální dvojče výroby, výroby a...	H			2	✓	Žadatel ov...	a)
B6 Autonomní a kolaborativní roboti (...)	H			1	✓	Žadatel vy...	a)
B7 Umělá inteligence AI	H			0	✓	Žadatel ne...	a)
B8 Kybernetická bezpečnost	H			3	✓	Žadatel vy...	a)
C Potřebnost a relevance projektu	K	✓		43			
C1 Výrobní či produktová modernizace	H			9	✓	Žadatel ov...	Za
C2 SWOT analýza	H			3	✓	Žadatel m...	a)
C3 Výrobky s implementovanou kone...	H			0	✓	Vstupem...	Vy
C4 Moderní technologické vybavení	H			5	✓	Žadatel do...	Za
C5 Nástroje pro automatizovanou ele...	H			0	✓	Žadatel ne...	Za
C6 CAD systémy	H			6	✓	Žadatel vy...	Za
C7 Konkurenceschopnost žadatele	H			5	✓	Žadatel do...	Ko
C8 Stanovení rozpočtu	H			5	✓	Žadatel do...	Za
C9 Spolupráce s výzkumnými organiz...	H			10	✓	Žadatel do...	Sp
D Specifická kritéria	H			5	✓	Projekt bu...	Pri
E Hospodárnost rozpočtu	H			12	✓	Ule dostup...	Pri

Obrázek 4.6 – Věcné hodnocení druhého hodnotitele

Zdroj: Informační systém MS2014+

Projekt splnil veškeré podmínky a Žádost byla doporučena k financování **23. 8. 2018.**

Shrnutí projektu

V rámci projektu bylo pořízeno **ohýbací centrum s automatickým manipulačním systémem** značky TRUMPF, nová **ICT infrastruktura** včetně nezbytného hardwarového a softwarového vybavení a **3D CAD software**. Firma se potýkala s problémem malé automatizace procesu ohraňování při výrobě menších a malých kusů, což bylo vyřešeno právě novým ohýbacím centrem s automatickým manipulačním systémem. To vedlo ke zvýšení produktivity a výrobní kapacity a provoz výroby menších a malých kusů se stal ekonomičtějším.

Realizace tohoto projektu měla spoustu přínosů pro podnikatelskou činnost, a tím byla podpořena konkurenceschopnost společnosti ZAPE spol. s r.o. nejen na domácím trhu, ale také na mezinárodní úrovni. Mezi konkrétní přínosy projektu lze zařadit:

- zvýšení digitální úrovně v souladu s požadavky Průmyslu 4.0,
- významné navýšení kvality a produktivity výroby,
- vysokou kvalitu zpracování při nižší nákladovosti výroby malých dílů,
- využití nových možností zpracování dat z výroby a vnitřního skladu,
- snížení provozních nákladů,
- posílení možností dohledu a vzdálené kontroly procesů s návazností na strojní využití,
- flexibilnější nabídku produktů a služeb,
- zvýšení stupně automatizace výrobního procesu,
- zahájení výroby nových produktů,
- maximální využití vstupního materiálu,
- snížení zmetkovosti a produkce odpadů,
- snížení energetické náročnosti výroby na jednotku produkce,
- snížení podílu ruční práce, snížení fyzické náročnosti manipulace s materiálem,
- zvýšení bezpečnosti práce.

Pro řízení tohoto projektu byl sestaven projektový tým, který byl tvořen zkušenými pracovníky s dlouholetou praxí v oboru. Tento tým měl na starost jak organizační stránku projektu, tak průběžnou kontrolu a dohled nad jeho realizací. Každý člen týmu měl vymezenou svou zodpovědnost za konkrétní činnost a fázi projektu. Hlavním manažerem projektu byl jednatel Aleš Petr. Jeho zástupcem byl ustaven druhý jednatel Antonín Petr, který byl zároveň i koordinátorem projektu. Hlavním ekonomem projektu byla firemní účetní Renáta

Vývodová. Zástupcem ekonoma projektu byla Jana Kuchařová. Dalšími členy týmu byl hlavní technický pracovník, zástupce hlavního technického pracovníka, vedoucí obchodu a odborný projektový manažer.

Dle *Výzvy VII* musely být spolu s Žádostí o podporu předloženy následující **dokumenty**:

- Podnikatelský záměr,
- Prohlášení k žádosti o podporu bez de minimis,
- Formulář finančního výkazu (finanční analýza žadatele),
- Rozvaha a Výkaz zisku a ztráty za poslední 3 uzavřená účetní období,
- Indikativní nabídka pořizovaných technologií včetně detailního položkového rozpočtu,
- Inventurní karta/y dlouhodobého majetku.

Spolu se Žádostí byly předloženy mimo povinných dokumentů i další dokumenty:

- Příloha k účetní závěrce za rok 2016,
- Spolupráce s vysokými školami a odbornými firmami,
- Doklady o exportu v roce 2016.

Celý projekt **je v souladu s cíli OP PIK Programu Technologie – Výzvy VII**, kde cílem je podpora růstu a posilování konkurenceschopnosti MSP prostřednictvím digitální transformace a tím přispění k rozvoji regionů. Projekt byl realizován v okrese Přerov, který spadá mezi hospodářsky problémové regiony a okresy s podílem nezaměstnaných osob vyšším (3,8 %), než je průměrný podíl nezaměstnaných osob v ČR (2,8 %).

Projekt tedy **splnil** veškeré náležitosti a prošel všemi etapami hodnocení, a proto **byl doporučen k financování**. Ohýbací centrum s automatickým manipulačním systémem s veškerým příslušenstvím bylo předáno dodavatelem 20. 6. 2018 a téhož dne mohlo být ihned uvedeno do provozu. Ovšem celá realizace projektu byla ukončena až 26. 11. 2018, kdy došlo k proplacení poslední faktury. K proplacení podané Žádosti o platbu došlo až v následujícím roce 26. 2. 2019.

Ekonomické zhodnocení projektu

Tato podkapitola je zaměřena na finanční stránku projektu – **jak byl projekt financován**. Mimo to obsahem této podkapitoly je zaměření se také na to, jaký vliv by mělo na společnost ZAPE spol. s r.o. zamítnutí poskytnutí dotace a firma by musela celý projekt financovat z vlastních zdrojů.

Realizace projektu s poskytnutím dotace

Projekty soukromých podnikatelských subjektů nejsou nikdy dotovány ze 100 %, ale vždy je dána výše poskytované dotace. Jak je uvedeno ve *Výzvě VII programu Technologie*, tato výše poskytované podpory se řídí **Regionální mapou intenzity veřejné podpory pro regiony ČR na období let 2014–2020** a **Nařízením Komise (EU) č. 651/2014**. V případě programu Technologie byla výše dotace pro střední firmy stanovena na maximálně 35 % způsobilých výdajů, pro malé firmy pak maximálně 45 % způsobilých výdajů. Velké podniky v tomto programu o dotaci žádat nesměly.

Jak již bylo řečeno výše, firma ZAPE spol. s r.o. je středním podnikem, a tudíž výsledná dotace mohla být poskytnuta **ve výši maximálně 35 % způsobilých výdajů**.

V *Tabulce 4.2* lze vidět financování projektu v případě financování projektu s poskytnutím dotace.

Tabulka 4.2 – Financování projektu s poskytnutím dotace

Celkové výdaje s DPH (v Kč)	15 115 946,54
Celkové výdaje bez DPH (v Kč)	12 492 517,80
Způsobilé výdaje (v Kč)	12 318 130,80
Nezpůsobilé výdaje (v Kč)	2 797 815,74
Výše poskytnuté dotace	35 % ZV
Výsledná dotace (v Kč)	4 311 345,78
Financováno žadatelem (v Kč)	8 181 172,02

Zdroj: Vlastní zpracování

Celkové výdaje realizace projektu bez DPH činily **12 492 517,80 Kč**, z toho způsobilé výdaje byly ve výši 12 318 130,80 Kč a nezpůsobilé výdaje ve výši 2 797 815,74 Kč. Nezpůsobilé výdaje v projektu tvořilo DPH a dvě položky, které byly součástí hardwarového vybavení. Způsobilé výdaje uvedené v Žádosti o platbu byly nakonec o něco nižší než způsobilé výdaje uvedené v Žádosti o podporu, kde byly tyto výdaje vyčísleny na 13 362 540 Kč. Tato částka vycházela z předběžných nabídek na jednotlivé dodávky. Výsledné způsobilé výdaje byly sníženy díky realizovanému výběrovému řízení na dodávku ohýbacího centra s automatickým manipulačním systémem a také díky změně kurzu CZK/EUR. Jedná se tedy o skutečnou částku z proplacených faktur, kde ohýbací centrum stálo 11 949 630 Kč, software 233 470,80 Kč a hardware 135 030 Kč. Výše způsobilých výdajů byla ze strany poskytovatele schválena, a proto byla společnosti poskytnuta dotace v maximální výši, a to 35 % způsobilých výdajů. **Výsledná dotace tedy činila 4 311 345,78 Kč.** Zbylou částku 8 181 172,02 Kč společnost uhradila čistě z vlastních zdrojů bez využití zdrojů cizích. Nezpůsobilé výdaje nesl také žadatel o dotaci, a i ty byly uhrazeny z vlastních zdrojů.

Jak bylo napsáno v teoretické části, o proplacení dotace se žádá ex-post a projekt je tedy proplacen až zpětně. Celý tento projekt byl hrazen z vlastních zdrojů společnosti ZAPE spol. s r.o. a až následně byla společnosti vyplacena výsledná dotace.

Realizace projektu bez poskytnutí dotace

V případě nesplnění či neschválení projektu by to vedlo k nezískání dotace. Financování projektu pro tuto možnost je znázorněno v *Tabulce 4.3*.

Tabulka 4.3 – Financování projektu bez poskytnutí dotace

Celkové výdaje s DPH (v Kč)	15 115 946,54
Celkové výdaje bez DPH (v Kč)	12 492 517,80
Způsobilé výdaje (v Kč)	12 318 130,80
Nezpůsobilé výdaje (v Kč)	2 797 816
Výše poskytnuté dotace	0 % ZV
Výsledná dotace (v Kč)	0
Financováno žadatelem (v Kč)	12 492 517,80

Zdroj: Vlastní zpracování

Financování projektu by vypadalo následovně. Způsobilé a nezpůsobilé výdaje by zůstaly nezměněny. Celkové výdaje na realizaci projektu by zůstaly stejné. Změnila by se výsledná dotace, která by nebyla poskytnuta. Bylo by poskytnuto 0 % způsobilých výdajů, **výsledná dotace by tedy činila 0 Kč.**

Vedení společnosti by i bez schválení dotace na realizaci projektu trvalo a projekt by byl uskutečněn. Jak již víme, společnost veškeré financování hradila z vlastních zdrojů a jinak by tomu nebylo ani v tomto případě, kdy by nedošlo k poskytnutí dotace.

Pro společnost koupení ohýbacího centra s automatickým manipulačním systémem bylo nevyhnutelné nejen pro zvýšení konkurenceschopnosti, ale právě pro uspokojení stále rostoucí poptávky. Firma potřebovala zvýšit produktivitu a kvalitu výroby u opakující se výroby.

Kdyby projekt nerealizovala, práci by museli vykonávat zaměstnanci ručně s využitím starých ohýbacích strojů. Práce vykonávaná zaměstnancem je ale pomalá, vede k nízké produktivitě, vyšší zmetkovitosti a tím i k menším tržbám.

Dalším důvodem, proč by firma i přes neposkytnutí dotace projekt realizovala, je aktuální situace na trhu práce. V současné době je nedostatek kvalifikovaných lidí, které by mohla společnost zaměstnat na tyto pozice.

Z těchto důvodů je pro firmu z dlouhodobého hlediska lepší investovat do špičkových technologií a získat tak i konkurenční výhodu nad firmami ve stejném oboru, které nechtějí investovat do moderních technologií.

Celkové zhodnocení projektu

Podle mého názoru je celý proces podávání žádosti o poskytnutí dotace vcelku náročný a komplikovaný. Žadatel si ze všeho nejdříve musí detailně prostudovat veškeré dokumenty v daném operačním programu, které se vztahují na jeho projekt a seznámit se s pravidly programu. Obsah těchto dokumentů je většinou obsáhlý, má spoustu příloh a kterékoli pravidlo či podmínka se může kdykoliv změnit.

Jakmile se žadatel pečlivě seznámí s veškerými dostupnými dokumenty, přichází na řadu proces podání žádosti. V této fázi může žadatel udělat spoustu chyb, kvůli kterým by mohla být jeho žádost o dotaci zamítnutá. Jedná se o chyby zásadní, jako například špatné či nedostatečné vyplnění žádosti, opomenutí povinných příloh, projekt nespadá do územní podpory, nebo chyby formální (napravitelné), třeba že přílohy jsou špatně očíslovány či nebyly podepsány a spousta dalších, kdy je žadatel vyzván k opravě. Některé chyby mohou mít vliv až na hodnocení žádosti a projekt získá nedostačující počet bodů pro financování projektu. Spadají sem chyby jako například, že žadatel nedostatečně popíše zvolenou technologii či udržitelnost projektu, nadhodnotí rozpočet nebo sestaví nejasný harmonogram atd. Kromě toho jsou zde žadatelé zatíženi přílišnou byrokracií a omezení pevně stanovenými lhůtami a pravidly, které je potřeba striktně dodržovat.

Na téma, jak žádat o dotace z Evropské unie či realizovat projekty, probíhají různá školení a semináře pořádané nejenom Ministerstvem pro místní rozvoj. I přesto spousta žadatelů o dotaci využívá externích společností (či poradců), které se specializují na zpracovávání projektových žádostí. Tyto společnosti mohou žadateli pomoci nejen během sepisování a podávání projektové žádosti, ale také ve fázi realizace projektu, protože i tady jsou striktní pravidla, která je potřeba dodržet. Výhodou angažování poradenské firmy je, že má většinou s tímto procesem nějaké zkušenosti a může tak svými radami nebo přímo vyhotovením žádosti přispět k získání dotace. Naopak nevýhodou je, že žadateli vznikají další náklady ve formě odměny externí společnosti.

Velkou nevýhodou v celém administrativním procesu sledávám fázi hodnocení projektu, kdy nemá řídicí orgán žádnou pevně stanovenou dobu pro vyhodnocení daného projektu. Hodnocení některých projektů může trvat třeba až rok a žadatel musí trpělivě vyčkávat a žít tak v nejistotě, zda jeho projekt bude doporučen k financování či nikoliv. Rychlost hodnocení žádosti záleží na množství podaných žádostí v daném programu a v rámci dané výzvy.

V případě společnosti ZAPE spol s r.o. by byl projekt, popisovaný v této diplomové práci, realizován i v situaci, kdy by jejich projekt nebyl doporučen k financování a dotaci by neobdrželi. To ovšem nelze předpokládat u jiných společností. Spousta firem by v případě, kdy by nemohli získat dotaci na uskutečnění svých projektů, většinu z nich nerealizovala, a to buďto z důvodů omezenosti finančních prostředků, či by to pro ně nebylo dostatečně efektivní.

I přes to, že firmy realizují své projekty díky možnosti čerpání finančních prostředků z ESI fondů, stále je žadatelů o dotace málo. Česká republika se řadí mezi mírně podprůměrné a koncem roku 2018 měla proplaceno 25 % celkového objemu. [20]

K většímu zájmu o čerpání dotací by mohlo přispět snížení administrativní zátěže a menší byrokracie, což je i cílem kohezní politiky v následujícím programovém období 2021–2027. Mimo to by mohlo pomoci, kdyby veškerá pravidla byla významně zjednodušena, sjednocena a především, aby se v průběhu podávání žádostí neměnila. Dále spoustu žadatelů o dotaci můžou odradit sankce za porušení či nesplnění některých podmínek. Tyto chyby mohou způsobit, že žadateli bude dotace krácená, nebo mohou vést až k odnětí dotace a platbě pokuty až do výše 100 % původní dotace. Vyřešení těchto „problémů“ by mohlo zapříčinit nárůst počtu žadatelů a větší čerpání peněžních prostředků z EU. Tím by se napomohlo celkovému rozvoji a zvýšení konkurenceschopnosti České republiky.

Závěr

Předmětem této diplomové práce bylo zpracovat téma týkající se dotací poskytovaných z Evropských strukturálních a investičních fondů. Cílem práce bylo nastínit problematiku čerpání dotací z těchto fondů a následně získané informace uplatnit v praxi na představení konkrétního dotačního projektu strojírenské firmy ZAPE spol. s r.o.

Hned v úvodní kapitole jsou obsaženy pojmy, které úzce souvisí s problematikou dotací a se kterými bylo nutné se seznámit pro následnou orientaci v celé diplomové práci. Kromě těchto pojmů bylo potřeba se zaměřit na právní úpravu, kterou je čerpání dotací z Evropských strukturálních a investičních fondů řízeno. Proto je zde věnována pozornost kohezní politice, jak na úrovni Evropské unie, tak na úrovni České republiky, díky které dochází ke snižování rozdílů mezi rozvinutostí jednotlivých regionů v celé Evropské unii. Také je zde zmíněna kohezní politika po roce 2020, jelikož se současné programové období blíží ke svému konci. V rámci této kapitoly jsou popsána všechna programová období od vstupu České republiky do Evropské unie v roce 2004, konkrétně tedy programové období 2004–2006 a programové období 2007–2013, dále současné programové období 2014–2020 a v krátkosti náhled na příští programové období 2021–2027. Následně byly popsány Evropské strukturální a investiční fondy, do kterých byly alokovány peněžní prostředky z rozpočtu Evropské unie pro zajištění cílů kohezní politiky, a operační programy, ze kterých lze tyto prostředky v České republice čerpat. Detailněji je zde popsán Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, který je stěžejním pro tuto diplomovou práci.

Druhá kapitola je již věnována postupu při zpracování dotačního projektu. Ze všeho nejdříve je nutné vybrat správný operační program a seznámit se s výzvami, veškerými dokumenty, pravidly a podmínkami, které jsou vždy vyhlášeny u každého operačního programu. Jakmile žadatel ví, v rámci které výzvy bude o dotaci žádat, může začít zpracovávat projektovou žádost, dle pravidel této konkrétní výzvy. Po podání Žádosti o podporu následuje její hodnocení příslušným řídicím orgánem daného operačního programu. Žádost se hodnotí z hlediska splnění formálních náležitostí, z hlediska přijatelnosti a jako poslední je věcné hodnocení. Na základě hodnocení je projekt doporučen k financování a je vydáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo projekt není doporučen k financování. Tato fáze hodnocení může trvat třeba až rok, a proto již během procesu hodnocení lze začít s realizací projektu. V průběhu realizace je potřeba splnit a dodržovat veškeré náležitosti dané výzvou a operačního programu. Jedná se především o pravidla pro způsobilost výdajů a publicity, povinnost vést analytické účetnictví nebo daňovou evidenci či pravidla pro výběr dodavatelů. Jakmile je projekt

realizován, může žadatel podat Žádost o platbu, jelikož o dotaci se žádá ex-post, tedy až zpětně. Projekt musí být během realizace i po jeho ukončení stále monitorován a s tím souvisí i kontroly, které jsou prováděny příslušnými orgány. Prováděny mohou být kontroly administrativní, kontroly stavu projektu či kontroly finanční stránky projektu. Jakmile je žadateli proplacena Žádost o platbu, je projektový cyklus ukončen a následuje fáze monitoringu. Při porušení uložených povinností či stanovených pravidel, má poskytovatel dotace právo uložit žadateli sankce.

V poslední kapitole této diplomové práce byly teoretické znalosti využity v praxi, a to tím, že je zde popsán konkrétní dotační projekt podávaný v roce 2018. První část této kapitoly je věnována charakteristice žadatele o podporu – společnosti ZAPE spol. s r.o. a následuje zestručněný popis projektu, který byl zpracován ve spolupráci s externí poradenskou firmou BUILDING CZ s.r.o. Díky tomuto projektu mohla společnost ZAPE spol. s r.o. pořídit nové ohýbací centrum s automatickým manipulačním systémem značky TRUMPF, novou ICT infrastrukturu včetně nezbytného hardwarového a softwarového vybavení a zakoupit tři licence 3D CAD softwarů. Projekt prošel všemi fázemi hodnocení a byl doporučen k financování. Díky realizaci tohoto projektu je firma schopna uspokojovat stále rostoucí poptávku, došlo ke zvýšení produktivity, kvality výroby, a především ke zvýšení konkurenceschopnosti. V závěru této kapitoly byly srovnány dvě situace financování projektu – s poskytnutím dotace a bez poskytnutí dotace. Zde bylo zjištěno, že firma by projekt realizovala i bez poskytnutí dotace, ale tento závěr nelze předpokládat u všech žadatelů, ať už z finančních důvodů nebo z hlediska efektivnosti.

Stanovený cíl práce byl splněn prostřednictvím třech kapitol, díky kterým byly poskytnuty jak teoretické, tak praktické znalosti. Za přínos lze považovat rozšíření teoretických znalostí v oblasti poskytování a čerpání dotací, ale také právě využití těchto znalostí v praxi. Díky tomu, že jsem se mohla podílet a spolupracovat na tomto projektu, jsem získala přehled o tom, jak se taková projektová žádost sepisuje, jak se celý projekt realizuje, a také mi to dalo možnost povšimnout si i nedostatků, které mohou hodně žadatelů o dotace od celého procesu odradit.

Seznam použité literatury

Odborné knihy

- [1] BACHTLER, John, Carlos MENDÉZ a Fiona G. WISHLADE. *EU cohesion policy and European integration: the dynamics of EU budget and regional policy reform*. Farnham: Ashgate, c2013. ISBN 978-0-7546-7421-4.
- [2] DOČKAL, Vít. *Strukturální fondy EU – projektový cyklus a projektové řízení: příručka projektového manažera*. Brno: Mezinárodní politologický ústav MU, 2007. Studium pro praxi. ISBN 978-80-210-4390-9.
- [3] GROLIG, David a Lukáš BUMBÁLEK. *Příklady dobré praxe: úspěšné projekty strukturálních fondů EU a dotací ČR*. Praha: UniCredit Bank Czech Republic, Evropské kompetenční centrum, 2008. ISBN 978-80-254-1856-7.
- [4] MACHÁLEK, P., M. ČERNÝ a D. GROHMANN. *Dotační politiky EU: jak napsat dobrou projektovou žádost*. Brno: Masarykova univerzita, 2014. ISBN 978-80-210-7119-3.
- [5] MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd., aktualiz. a rozš. Brno: Společnost pro odbornou literaturu – Barrister & Principal, 2009. ISBN 978-80-87029-56-5.
- [6] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Abeceda fondů EU 2014–2020*. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR – Národní orgán pro koordinaci, [2015]. ISBN 978-80-7538-014-2.
- [7] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Evropské strukturální a investiční fondy 2014-2020 v kostce*. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR – Národní orgán pro koordinaci, 2015. ISBN 978-80-7538-008-1.
- [8] NOVOTNÍKOVÁ, Helena. *Dotační receptář: všechny dotace pohromadě v otázkách a odpovědích*. Praha: LexisNexis CZ, 2005. ISBN 80-86920-03-8.
- [9] SVOBODA, Pavel. *Úvod do evropského práva*. 5. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2013. Beckovy mezioborové učebnice. ISBN 978-80-7400-488-9.
- [10] TAUER, Vladimír, Helena ZEMÁNKOVÁ a Jana ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem*. Brno: Computer Press, 2009. ISBN 978-80-251-2649-3.

[11] TOMÁŠEK, Michal, Vladimír TÝČ a kol. *Právo Evropské unie*. 2. aktualizované vydání. Praha: Leges, 2017. ISBN 978-80-7502-184-7.

[12] VILAMOVIČ, Šárka. *Čerpáme finanční zdroje Evropské unie: praktický průvodce*. Praha: Grada Publishing, 2005. Finanční řízení. ISBN 80-247-1194-X.

Elektronické zdroje

[13] AGENTURA PRO PODNIKÁNÍ A INOVACE. *O API* [online]. API, © 2019 [cit. 2019-03-07]. Dostupné z: <https://www.agentura-api.org/o-api/>

[14] AGENTURA PRO PODNIKÁNÍ A INOVACE. *Obecné informace o OP PIK* [online]. API, © 2019 [cit. 2019-03-07]. Dostupné z: <https://www.agentura-api.org/op-pik-obecne/>

[15] AGENTURA PRO PODNIKÁNÍ A INOVACE. *Povinná publicita* [online]. API, © 2019 [cit. 2019-03-12]. Dostupné z: <https://www.agentura-api.org/metodika/povinna-publicita/>

[16] AGENTURA PRO PODNIKÁNÍ A INOVACE. *Pravidla pro žadatele a příjemce z OP PIK – obecná část* [online]. API, © 2019 [cit. 2019-03-02]. Dostupné z: <https://www.agentura-api.org/metodika/>

[17] AGENTURA PRO PODNIKÁNÍ A INOVACE. *Pravidla způsobilosti a publicity – obecná část* [online]. API, © 2019 [cit. 2019-03-07]. Dostupné z: <https://www.agentura-api.org/metodika/>

[18] AGENTURA PRO PODNIKÁNÍ A INOVACE. *Technologie – Výzva VII*. Model hodnocení a kritéria pro hodnocení a výběr projektů [online]. API, © 2019 [cit. 2019-03-01]. Dostupné z: <https://www.agentura-api.org/programy-podpory/technologie/technologie-vyzva-vii/>

[19] BRODEC, Jan, Ondřej Trnka, Eva Stanková. Veřejné podpory podle nových pravidel. In: *Právní rádce* [online]. 27. 9. 2012 [cit. 2019-03-08]. Dostupné z: <https://pravniradce.ihned.cz/c1-57650400-verejne-podpory-podle-novych-pravidel>

[20] ČTK. *Euraktiv.cz*. Čerpání evropských dotací se v ČR zlepšuje, stále však zůstává pod průměrem EU [online]. EurActiv Network, 9. 1. 2019 [cit. 2019-03-26]. Dostupné z: <https://euractiv.cz/section/evropske-finance/news/cerpani-evropskych-dotaci-se-v-cr-zlepsuje-stale-vsak-zustava-pod-prumerem-eu/>

- [21] ENOVATION. *Přehled dotací*. Jak probíhá proces [online]. enovation s.r.o., © 2007-2019 [cit. 2019-03-07]. Dostupné z: <https://www.prehleddotaci.cz/jak-na-vyrizeni-dotace/>
- [22] EUROPEAN COMMISSION. *European Structural and Investment Funds*. Country Data for: Czech Republic [online]. European Commission [cit. 2019-03-21]. Dostupné z: <https://cohesiondata.ec.europa.eu/countries/CZ>
- [23] EVROPSKÁ KOMISE. *ESI fondy* [online]. Evropská komise [cit. 2019-02-25]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/czech-republic/business-funding/esif_cs
- [24] EVROPSKÁ KOMISE. *Evropské strukturální a investiční fondy* [online]. Evropská komise [cit. 2019-02-10]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/funding-opportunities/funding-programmes/overview-funding-programmes/european-structural-and-investment-funds_cs
- [25] EVROPSKÁ KOMISE. *Evropský fond pro regionální rozvoj* [online]. Evropská komise [cit. 2019-02-10]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/regional_policy/cs/funding/erdf/
- [26] EVROPSKÁ KOMISE. *Evropský námořní a rybářský fond (ENRF)* [online]. Evropská komise [cit. 2019-02-25]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/fisheries/cfp/emff_cs
- [27] EVROPSKÁ KOMISE. *Evropský sociální fond* [online]. Evropská komise [cit. 2019-02-13]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/regional_policy/cs/funding/social-fund/
- [28] EVROPSKÁ KOMISE. *Fond soudržnosti* [online]. Evropská komise [cit. 2019-02-13]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/regional_policy/cs/funding/cohesion-fund/
- [29] EVROPSKÁ KOMISE. *Jaké jsou cíle kohezní politiky v programovém období 2014–2020?* [online]. Evropská komise [cit. 2019-03-20]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/Ostatni/Dulezite/Caste-dotazy/Obecne-otazky/Cile-politiky-soudrznosti-2014-2020>
- [30] EVROPSKÁ KOMISE. *Návrh souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2019* [online]. Evropská komise, 21. 6. 2018 [cit. 2019-02-03]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/budget/data/DB/2019/cs/SEC00.pdf>
- [31] EVROPSKÁ KOMISE. *Priority na rok 2014–2020* [online]. Evropská komise [cit. 2019-03-20]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/regional_policy/cs/policy/how/priorities

- [32] EVROPSKÁ KOMISE. *Rozvoj venkova 2014–2020* [online]. Evropská komise [cit. 2019-02-14]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/agriculture/rural-development-2014-2020_cs
- [33] EVROPSKÁ KOMISE. *Strategie Evropa 2020* [online]. Evropská komise [cit. 2019-03-20]. Dostupné z: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/european-semester/framework/europe-2020-strategy_cs?2nd-language=sk
- [34] MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. *Čistá pozice ČR ve vztahu k rozpočtu EU: 2004–2018* [online]. MFČR, 31. 1. 2019 [cit. 2019-02-03]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2019/ceska-republika-ziskala-v-roce-2018-z-ro-34158>
- [35] MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. *Státní rozpočet 2018 v kostce, kapesní příručka Ministerstva financí ČR* [online]. MFČR, 21. 5. 2018 [cit. 2019-02-03]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/vzdelavani/rozpocet-v-kostce/statni-rozpocet-v-kostce-2018-31944>
- [36] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Dotace EU. 10 kroků k získání dotace* [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj, © 2019 [cit. 2019-02-28]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/Jak-ziskat-dotaci/10-kroku-k-ziskani-dotace>
- [37] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Dotace EU. Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova* [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj, © 2019 [cit. 2019-02-25]. Dostupné z: [https://www.dotaceeu.cz/cs/Ostatni/Dulezite/Slovník-pojmu/E/Evropsky-zemedelsky-fond-pro-rozvoj-venkova-\(EAFRD](https://www.dotaceeu.cz/cs/Ostatni/Dulezite/Slovník-pojmu/E/Evropsky-zemedelsky-fond-pro-rozvoj-venkova-(EAFRD)
- [38] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Dotace EU. NUTS* [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj, © 2019 [cit. 2019-03-21]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/Ostatni/Dulezite/Slovník-pojmu/N/NUTS>
- [39] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Dotace EU. Operační program* [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj, © 2019 [cit. 2019-02-25]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/Ostatni/Dulezite/Slovník-pojmu/O/Operacni-program>
- [40] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Dotace EU. Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost* [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj, © 2019 [cit. 2019-03-07]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/Kohezni-politika-EU/Operacni-programy/OP-Podnikani-a-inovace-pro-konkurenceschopnost>

- [41] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *DotaceEU*. Programové období 2004–2006 [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj, © 2019 [cit. 2019-02-04]. Dostupné z: [https://www.dotaceeu.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/Programove-obdobi-2004-2006-\(1\)](https://www.dotaceeu.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/Programove-obdobi-2004-2006-(1))
- [42] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *DotaceEU*. Programové období 2007–2013 [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj, © 2019 [cit. 2019-02-04]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/Programove-obdobi-2007-2013>
- [43] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *DotaceEU*. Programové období 2014–2020 [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj, © 2019 [cit. 2019-02-04]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/2014-2020>
- [44] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *DotaceEU*. Programové období 2021–2027 [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj, © 2019 [cit. 2019-02-05]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/KOHEZNI-POLITIKA-PO-ROCE-2020>
- [45] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *DotaceEU*. Projekt [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj, © 2019 [cit. 2019-02-03]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/Ostatni/Dulezite/Slovník-pojmu/P/Projekt>
- [46] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *DotaceEU*. Regiony regionální politiky [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj, © 2019 [cit. 2019-03-21]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/Informace-o-fondech/Regiony-regionalni-politiky-EU>
- [47] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *DotaceEU*. Veřejná podpora [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj, © 2019 [cit. 2019-03-08]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Predbezne-podminky/Verejna-podpora>
- [48] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Strategie regionálního rozvoje ČR 2014–2020* [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj, [2013]. Dostupné z: <https://www.databaze-strategie.cz/cz/mmr/strategie/strategie-regionalniho-rozvoje-cr-2014-2020>
- [49] MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU. *Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost* [online]. MPO, © 2005–2019 [cit. 2019-03-13]. Dostupné z: <https://www.mpo.cz/cz/podnikani/dotace-a-podpora-podnikani/oppik-2014-2020/operacni-program-podnikani-a-inovace-pro-konkurenceschopnost/operacni-program-podnikani-a-inovace-pro-konkurenceschopnost--157679/>

[50] ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE. *Obecné nařízení o blokových výjimkách (GBER)* [online]. ÚOHS, © 2012 [cit. 2019-03-08]. Dostupné z: <https://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/obecne-narizeni-o-blokovych-vyjimkach-gber.html>

[51] VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. *Euroskop.cz*. Nová kohezní politika – jiná, ale ne horší [online]. Vláda České republiky, © 2005–2019 [cit. 2019-03-18]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/9047/31560/clanek/nova-kohezni-politika-jina-ale-ne-horsi/>

[52] VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. *Euroskop.cz*. Přehled fondů EU [online]. Vláda České republiky, © 2005–2019 [cit. 2019-02-18]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/9035/sekce/prehled-fondu-eu/>

[53] VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. *Euroskop.cz*. Regionální politika [online]. Vláda České republiky, © 2005–2019 [cit. 2019-03-18]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8948/sekce/regionalni-politika/>

[54] ZAPE – KOMAXIT. *O společnosti* [online]. ZAPE – komaxit s.r.o. [cit. 2019-03-10]. Dostupné z: <http://www.zape-komaxit.cz/>

[55] ZAPE OPATOVICE. *O společnosti* [online]. ZAPE spol. s r.o. [cit. 2019-03-10]. Dostupné z: <http://www.zapesro.cz/index.html>

Právní předpisy

[56] Smlouva o fungování Evropské unie

[57] Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník

[58] Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)

Seznam zkratk

API	Agentura pro podnikání a inovace
CAD	Počítačem podporované projektování (z angl. <i>Computer-aided design</i>)
CNC	číslicové řízení počítačem (z angl. <i>Computer Numeric Control</i>)
ČR	Česká republika
ČSN	Česká státní norma
DPH	daň z přidané hodnoty
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj
EN	Evropská norma
ENRF	Evropský námořní a rybářský fond
ES	Evropské společenství
ESF	Evropský sociální fond
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
ESI fondy	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
FS	Fond soudržnosti
ICT	Informační a komunikační technologie (z angl. <i>Information and Communication Technologies</i>)
IoT	Internet věcí (z angl. <i>Internet of Things</i>)
ISO	Mezinárodní organizace pro normalizaci (z angl. <i>International Organization for Standardization</i>)
Kč	Koruna česká
km	kilometr

kN	kilonewton
MD	Ministerstvo dopravy
MHMP	Magistrát hlavního města Prahy
mm	milimetr
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSP	malý a střední podnik
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NUTS	Nomenklatura územních statistických jednotek (z franc. <i>Nomenclature des Unites Territoriales Statistiques</i> , nebo z angl. <i>Nomenclature of Units for Territorial Statistics</i>)
OP	Operační program
OPPI	Operační program Podnikání a inovace
OPPIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
SFEU	Smlouva o fungování Evropské unie
ZV	způsobilé výdaje

Seznam obrázků, grafů a tabulek

Obrázky

Obrázek 2.1 – Mapa krajů a sdružených krajů v ČR

Obrázek 3.1 – Administrativní proces získávání dotací

Obrázek 4.1 – Logo společnosti ZAPE spol. s r.o.

Obrázek 4.2 – Logo společnosti ZAPE – komaxit s.r.o.

Obrázek 4.3 – 10 nejúspěšnějších podnikatelských subjektů dle jejich ekonomických výstupů

Obrázek 4.4 – Formální hodnocení a hodnocení přijatelnosti

Obrázek 4.5 – Věcné hodnocení prvního hodnotitele

Obrázek 4.6 – Věcné hodnocení druhého hodnotitele

Grafy

Graf 2.1 – Vývoj čisté pozice ČR za jednotlivé roky

Graf 2.2 – Příděly na politiku soudržnosti pro období 2021–2027

Graf 2.3 – Alokace peněžních prostředků do jednotlivých ESI fondů v ČR v programovém období 2014–2020

Graf 2.4 – Prioritní osy OP PIK

Graf 2.5 – Alokace peněžních prostředků z EU do jednotlivých OP v České republice

Tabulky

Tabulka 2.1 – Operační programy v České republice

Tabulka 3.1 – Proces schvalování projektů dle OP PIK Výzvy VII – Technologie

Tabulka 4.1 – Srovnání technických parametrů stávajícího stavu s novým stavem

Tabulka 4.2 – Financování projektu s poskytnutím dotace

Tabulka 4.3 – Financování projektu bez poskytnutí dotace

Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byl(a) seznámen(a) s tím, že na mou diplomovou (bakalářskou) práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití, mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 26. 4. 2019



.....

Bc. Michaela Petrová

Seznam příloh

Příloha 1 Předávací protokol

Příloha 2 Dodací listy